



**Елена Чугунова**

Заместитель Директора по правовым  
вопросам ЗАО «КЭС

### **О выводе из эксплуатации объектов генерации, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии**

В соответствии со ст. 21 ФЗ «О теплоснабжении» в целях недопущения ущемления прав и законных интересов потребителей тепловой энергии собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии, тепловых сетей **обязаны осуществлять согласование с органами местного самоуправления** поселений, городских округов и в случаях, установленных настоящей статьей, с потребителями **вывода указанных объектов в ремонт и из эксплуатации.**

Орган местного самоуправления поселения или городского округа, в который направлено уведомление, вправе потребовать от собственников или иных законных владельцев источников тепловой энергии, тепловых сетей **приостановить их вывод из эксплуатации на срок не более чем три года в случае наличия угрозы возникновения дефицита тепловой энергии, а собственники или иные законные владельцы указанных объектов обязаны выполнить данное требование органа местного самоуправления.** В случае, если продолжение эксплуатации указанных объектов ведет к некомпенсируемому финансовым убыткам, собственникам или иным законным владельцам указанных объектов должна быть обеспечена соответствующая компенсация в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Закон о теплоснабжении не указывает, для нужд каких категорий потребителей (только в рамках обеспечения коммунально-бытовых нужд, или в целом (то есть в том числе в отношении промышленных потребителей)) должна быть выявлена угроза дефицита тепловой энергии для целей принятия решения органом местного самоуправления.

Иное правовое регулирование предусмотрено пунктом 32 Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 484 от 26.07.2007 г. (далее – Правила вывода). Согласно данному нормативному акту Системный оператор выдает заключение о необходимости отказа в выводе объекта диспетчеризации из эксплуатации в случаях, предусмотренных пунктом 21 Правил, а также если системным оператором будет установлено, что вывод из эксплуатации этого объекта диспетчеризации может привести **к угрозе возникновения дефицита теплоснабжения населения.**

Согласно пункту 34 Правил вывода в случае если системным оператором представлено заключение о необходимости отказа в выводе объекта диспетчеризации из эксплуатации, уполномоченный орган [*прим. - Министерство энергетики РФ (п. 30 Правил вывода)*] **вправе потребовать от заявителя приостановить вывод объекта диспетчеризации на срок не более 2 лет или направить в Правительство Российской Федерации предложение о реализации права потребовать от заявителя выставить объект диспетчеризации на тендерную продажу.**

Таким образом, согласно Правилам вывода заключение Системного оператора о необходимости отказа в выводе объекта генерации выдается в том случае, когда существует угроза дефицита тепловой энергии для покрытия нагрузок в части теплоснабжения населения (то есть объемы потребления промышленных потребителей

учитываться не должны). Заключение Системного оператора о необходимости приостановления вывода объекта генерации из эксплуатации может быть учтено Минэнерго РФ при принятии решения. При этом в Правилах вывода не указывается, вправе ли Минэнерго РФ принять решение о приостановлении вывода объекта генерации из эксплуатации в том случае, если Системный оператор согласовал вывод.

При этом необходимо обратить внимание на следующие особенности применения положений вышеуказанных нормативных актов:

Закон о теплоснабжении имеет большую юридическую силу, поскольку Правила вывода являются подзаконным актом. Кроме того, Закон о теплоснабжении является актом, принятым позднее. Исходя из указанных обстоятельств, нормы Закона о теплоснабжении должны были бы иметь приоритет, а решение органа местного самоуправления о приостановлении вывода являться основанием для принятия Минэнерго РФ соответствующего решения в отношении объекта генерации, функционирующего в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии.

Однако согласно ч. 2 ст. 21 Закона о теплоснабжении вывод в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, осуществляется с **учетом положений законодательства Российской Федерации об электроэнергетике**, к которому относятся нормы статьи 44 ФЗ «Об электроэнергетике» (не устанавливая особенностью в части объектов генерации – источников тепловой энергии), а также Правила вывода и Правила оптового рынка.

Правила оптового рынка, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1172 от 27.12.2010 г., определяют 2 органа власти, уполномоченных принимать решение об отнесении объектов генерации к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме:

- Правительство РФ на основании предложений Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики;

- Минэнерго РФ в соответствии с Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2007 г. № 484.

Поскольку Правила оптового рынка содержат буквальную ссылку на Правила вывода как основания для принятия решения Минэнерго РФ, то исходя из буквального толкования полномочия Минэнерго РФ в сфере принятия решений о согласовании или приостановлении вывода из эксплуатации объектов генерации, функционирующих в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, могут быть ограничены кругом полномочий, определенных Правилами вывода. Таким образом, Минэнерго РФ вправе при принятии решения о согласовании вывода руководствоваться только заключением Системного оператора, который, в свою очередь, оценивает потребность в объекте генерации исходя из критерия недопустимости **дефицита теплоснабжения населения**.

Следует отметить, что поскольку полномочия органа местного самоуправления в сфере теплоснабжения закреплены Законом о теплоснабжении, то противоречие между решением органа местного самоуправления и решением Минэнерго РФ по вопросу вывода объекта генерации – источника теплоснабжения из эксплуатации, само по себе не делает решение органа местного самоуправления нелегитимным и не обязательным для исполнения.

Существующее противоречие в законодательстве о теплоснабжении и электроэнергетике по вопросу принятия решения о выводе объекта генерации, функционирующего в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, из эксплуатации должно быть устранено путем принятия соответствующего подзаконного нормативного акта (внесения изменения в действующие нормативные акты).

До момента устранения противоречий в законодательстве для решения вопроса об отнесении объекта генерации к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме, и получении оплаты за мощность, если в отношении такого объекта одновременно приняты решения органом местного самоуправления - о приостановлении вывода их эксплуатации, а Минэнерго РФ – о согласовании вывода из эксплуатации, можно рекомендовать обратиться в Правительственную комиссию по вопросам развития электроэнергетики. В соответствии с положением о Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики, утвержденным Постановлением Правительства № 726 от 29.09.2008 г., к ее полномочиям отнесено рассмотрение предложений по наиболее важным вопросам функционирования и развития электроэнергетики, включая:

- повышение энергетической эффективности генерирующих объектов и снижение потребления топлива энергетическими и теплофикационными установками с низкими коэффициентами полезного действия, а также создание условий для вывода из эксплуатации неэффективного и устаревшего генерирующего оборудования;

- отнесение генерирующего объекта к генерирующим объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме.

Для реализации возложенных на нее полномочий Комиссия имеет право запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций информацию по вопросам, входящим в ее компетенцию.