

© Абакшин Алексей Николаевич  
[abakshin@mail.ru](mailto:abakshin@mail.ru)

## Про ЦФР

Настоящая статья посвящена вопросу создания **Некоммерческим партнерством «Администратор торговой системы оптового рынка электрической энергии» (далее по тексту – «АТС»)** **Закрытого акционерного общества «Центр финансовых расчетов» (далее по тексту – «ЦФР»)**, которому на сегодняшний день пытаются передать часть функций администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии, закрепленных за последним Федеральным законом «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ.

Одним из направлений реформирования электроэнергетики РФ является **совершенствование рынков электроэнергии в РФ.**

Итогом реализации указанного направления реформирования электроэнергетики РФ, в частности, должно стать **создание полноценного конкурентного оптового рынка электроэнергии в РФ<sup>1</sup>.**

В целях создания такого оптового рынка электроэнергии в РФ **были приняты нормативные правовые акты**, определяющие, в частности, правовые основы функционирования оптового рынка электроэнергии, перечень субъектов и основные принципы организации оптового рынка электроэнергии<sup>2</sup>.

На сегодняшний день законодательством РФ предусмотрен **исчерпывающий перечень субъектов оптового рынка электроэнергии.**

В состав указанных субъектов входит **администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии<sup>3</sup>.**

Целью создания администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии является **организация купли-продажи на оптовом рынке электроэнергии.**

Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии **осуществляет следующие функции:**

- предоставляет услуги по организации оптовой торговли электрической энергией;
- предоставляет услуги по проведению сверки и зачета взаимных встречных обязательств участников торговли;
- организует систему гарантий и расчетов на оптовом рынке, заключение договоров и осуществление расчетов за электрическую энергию и оказываемые услуги;
- осуществляет регистрацию двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии;

---

<sup>1</sup> Основные направления реформирования электроэнергетики РФ, одобренные Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2001 года № 526

<sup>2</sup> Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ, Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 36-ФЗ, Правила оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2003 года № 643

<sup>3</sup> Статья 31 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ



- организует систему измерений и сбора информации о фактическом производстве и потреблении электрической энергии на оптовом рынке;
- взаимодействует с системным оператором в целях прогнозирования объема производства и потребления электрической энергии, поддержания установленных техническими регламентами параметров качества электрической энергии, устойчивости и надежности энергоснабжения, выполнения иных функций в соответствии с правилами оптового рынка, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;
- осуществляет контроль за действиями системного оператора в соответствии с правилами оптового рынка;
- ведет реестр субъектов оптового рынка;
- участвует в подготовке проекта правил оптового рынка и предложений о внесении в них изменений и дополнений;
- осуществляет контроль за соблюдением правил оптового рынка<sup>4</sup>.

**Этот исчерпывающий перечень функций на оптовом рынке электроэнергии вправе и должен осуществлять исключительно администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии.** Осуществление указанных функций на оптовом рынке электроэнергии иными участниками гражданского оборота (в том числе иными субъектам оптового рынка электрической энергии) действующим законодательством РФ не допускается. Передача администратором торговой системы оптового рынка электроэнергии указанных функций третьим лицам также в настоящее время не допускается. Об этом также может свидетельствовать наличие у администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии в отношении отдельных энергетических зон с недостаточной пропускной способностью линий связи с Единой энергетической системы РФ, для которых правила оптового рынка электроэнергии могут иметь региональные особенности, лишь возможности создания **зональных структурных подразделений администратора торговой системы электрической энергии**<sup>5</sup>. Создание администратором торговой системы электрической энергии в этом случае самостоятельных юридических лиц действующим законодательством РФ не допускается.

Действующим законодательством РФ установлены определенные **особенности правового статуса администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии.** Это сделано законодателем **осознано.** Целью установления таких особенностей правового статуса этого субъекта оптового рынка электроэнергии являются, в частности, **обеспечение баланса интересов продавцов и покупателей электрической энергии, равных условий для всех участников этого рынка, предотвращения злоупотребления монопольным положением со стороны администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии и контроля над его деятельностью.**

Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии должен быть создан **в качестве некоммерческой организации в форме некоммерческого партнерства**<sup>6</sup>. Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии **не должен иметь в качестве основной цели своей деятельности (при осуществлении указанных выше функций) извлечение прибыли и распределение полученной прибыли между участниками**<sup>7</sup>. Указанные выше функции администратора торговой системы оптового рынка

<sup>4</sup> Статья 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ

<sup>5</sup> Основные направления реформирования электроэнергетики РФ, одобренные Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2001 года № 526

<sup>6</sup> Статья 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ, Основные направления реформирования электроэнергетики РФ, одобренные Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2001 года № 526

<sup>7</sup> Статья 50 Гражданского кодекса РФ

электрической энергии не может осуществлять коммерческая организация. В противном случае, это нарушение закона.

**В учредительных документах администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии должны быть предусмотрены следующие положения:**

- **ограничение участия одного юридического лица или группы аффилированных лиц в органах управления и имуществе администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии;**
- **равное представительство поставщиков и покупателей (включая крупных потребителей) электрической энергии в органах управления администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии;**
- **обеспечение действенного государственного контроля за деятельностью администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии;**
- **порядок учета интересов всех субъектов рынка при принятии решений администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии<sup>8</sup>.**

Важно отметить о роли специально оговоренного в законодательстве РФ **координационного совета администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии по функционированию этого рынка.**

В состав указанного органа должны входить:

- уполномоченные представители Федерального Собрания;
- уполномоченные представители Правительства РФ;
- представители продавцов электрической энергии;
- представители потребителей электрической энергии.

Координационный совет администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии в пределах своих полномочий:

- организует общественный контроль за соблюдением правил оптового рынка электрической энергии администратором торговой системы оптового рынка электрической энергии, системным оператором, организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;
- направляет своих членов для участия в работе органов управления администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии с правом совещательного голоса;
- заслушивает должностных лиц администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии о функционировании оптового рынка электрической энергии<sup>9</sup>.

**В наблюдательном совете администратора торговой системы оптового рынка электроэнергетики должно быть обеспечено участие следующих представителей:**

- **четыре уполномоченных Правительством Российской Федерации представителя федеральных органов исполнительной власти, а также два уполномоченных представителя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и два - Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;**
- **восемь представителей поставщиков и покупателей электрической энергии<sup>10</sup>.**

---

<sup>8</sup> Основные направления реформирования электроэнергетики РФ, одобренные Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2001 года № 526, статья 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ

<sup>9</sup> Статья 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ



**Цены на услуги администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии подлежат государственному регулированию**<sup>11</sup>.

Контроль за соблюдением администратором торговой системы оптового рынка электроэнергии порядка **недискриминационного доступа** к услугам этого субъекта **осуществляется федеральным антимонопольным органом**<sup>12</sup>.

**Деятельность администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии регулируется уполномоченным государственным органом**<sup>13</sup>.

**В целях обеспечения государственного контроля над деятельностью администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии по обеспечению функционирования этого рынка уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти:**

- **обладает правом вето в отношении решений органов управления администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии;**
- **направляет в органы управления администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии обязательные для рассмотрения вопросы, которые подлежат включению в повестку дня очередного или внеочередного собрания (заседания) органов управления администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии, к компетенции которого относится решение данных вопросов;**
- **принимает решение по направленным в органы управления администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии вопросам в случае, если указанные органы в течение 45 дней не приняли по ним решения**<sup>14</sup>.

Таким образом, действующее законодательство РФ предусматривает определенную систему контроля над деятельностью администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии и воздействия на этот субъект оптового рынка электроэнергии со стороны государства, покупателей и продавцов электроэнергии.

Система контроля **над деятельностью организации, не являющейся юридически администратором торговой системы оптового рынка электроэнергии, но осуществляющей фактически функции последнего,** и воздействия на эту организацию со стороны государства, иных субъектов рынка электроэнергии, действующим законодательством РФ не установлена.

---

<sup>10</sup> Статья 11 Федерального закона «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 36-ФЗ

<sup>11</sup> Статья 23 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ, пункт 27 Правила оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2003 года № 643

<sup>12</sup> Статья 25 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ

<sup>13</sup> Основные направления реформирования электроэнергетики РФ, одобренные Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2001 года № 526, статья 33 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ

<sup>14</sup> Статья 11 Федерального закона «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 года № 36-ФЗ

**ЦФР - это не администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии.**

**На ЦФР, созданное АТС с целью передачи ему части своих функций, указанные выше особенности правового статуса администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии законодательством РФ не распространяются.**

**Такая ситуация очевидно влечет отсутствие контроля за осуществлением функций администратора торговой системы оптового рынка электроэнергии, переданных ЦФР. Это в свою очередь объективно может повлечь нарушение закона со стороны ЦФР, при этом в данной ситуации у государства, покупателей и продавцов электроэнергии отсутствуют указанные выше рычаги воздействия на такого нарушителя. Так, государство не имеет право вето в отношении решений органов управления ЦФР, не вправе направлять в органы управления ЦФР обязательные для рассмотрения вопросы, которые подлежат включению в повестку дня очередного или внеочередного собрания (заседания) органов управления ЦФР, к компетенции которого относится решение данных вопросов и т.д.**

**Описанная выше ситуация вокруг ЦФР не отвечает интересам государства, покупателей и продавцов электрической энергии.**