

# Новые вехи ответственности по антимонопольным спорам

Азамат Жанэ



**Проблема регулирования ответственности напрямую связана с качеством регулирования деятельности её потенциальных субъектов!**

## **Аспекты несовершенства регулирования:**

- **Организационный аспект** (спонтанность правотворчества, хаотичное изменение законодательства, правотворческая аритмия и т.п.)
- **Правовой аспект** (множественный и бессистемный характер актов регулирования)

## **Последствия несовершенства регулирования:**

- низкий регуляторный эффект норм (девальвация значимости законодательства)
- низкая обозримость законодательства (в т.ч. и норм об ответственности)
- сложности правоприменения
- высокая степень субъективного усмотрения при разрешении споров

## **Это влечет за собой:**

- непредсказуемость правовых предписаний (в т.ч., регулирующих ответственность)
- нестабильность правового статуса субъекта регулирования
- рисковый характер его деятельности

**Регулирование до 10.01.2016 г.** (до издания ФЗ от 13.07.2015 № 250-ФЗ) характеризовалось затруднительностью разграничения составов ст.ст. 9.21 и 14.31 КоАП РФ

## **Последствия:**

- полярность подходов квалификации нарушения правил недискриминационного доступа; одни и те же действия (нарушение правил подключения к сетям) квалифицируются по ст. 9.21 или по ст. 14.31 КоАП
- имеют место случаи, когда при выполнении предупреждения применялась ст. 9.21, а в случае невыполнения – ст. 14.31 КоАП

(см., например, постановление ФАС УО от 30.04.2014 г. № Ф09-2203/14 по делу № А60-34124/2013).

**Регулирование после 10.01.2016 г.** (после издания ФЗ от 13.07.2015 № 250-ФЗ): в целом ст. 9.21 КоАП придан специальный по отношению к ст. 14.31 КоАП характер (оговорка в ст. 14.31 «...если иное не предусмотрено ст. 9.21 КоАП РФ»).

## Что нового в применении ст. 9.21 КоАП РФ после 10.01.2016

Параметры сравнения	Различия в правовом режиме	
	До 10.01.16	После 10.01.16
Кого наказывают	<p><u>СЕМ в сфере:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• передачи электроэнергии</li> <li>• передачи тепловой энергии</li> <li>• водоснабжения / водоотведения</li> </ul>	<p>1) <u>СЕМ в сфере:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• передачи электроэнергии</li> <li>• передачи тепловой энергии</li> <li>• водоснабжения / водоотведения (с использованием централизованных систем)</li> <li>• <b>транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (нефтепроводам, нефтепродуктопроводам)</b></li> <li>• <b>транспортировки газа по газопроводам</b></li> </ul> <p>2) <u>не являющиеся СЕМ собственник или иной законный владелец:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>объекта электросетевого хозяйства</b></li> <li>• <b>водопроводных и (или) канализационных сетей</b></li> </ul>
За что наказывают	<ul style="list-style-type: none"> <li>• несоответствие закону выдаваемых технических условий</li> <li>• нарушение установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения</li> <li>• необоснованный отказ в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• нарушение <u>СЕМ</u> любых норм правил подключения / технологического присоединения / недискриминационного доступа в соответствующих сферах</li> <li>• нарушение <u>не являющимся СЕМ</u> собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии</li> <li>• препятствование <u>не являющимся СЕМ</u> собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям</li> </ul>

## Режим ответственности субъектов, не попавших в контур регулирования ст. 9.21 КоАП РФ

Субъекты, не попавшие в контур регулирования ст. 9.21 КоАП РФ	Режим ответственности за нарушение правил недискриминационного доступа или порядка подключения
<p><u>СЕМ</u>, оказывающие услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике,</li> <li>• в аэропортах,</li> <li>• иные виды СЕМ.</li> </ul>	<p>ст. 14.31 КоАП</p>
<p><u>Не являющиеся СЕМ</u> собственники или иные законные владельцы <u>объектов сетевого хозяйства, не относящихся</u> к электросетевому хозяйству, водопроводным и (или) канализационным сетям (<i>например, владельцы участков тепловых сетей</i>).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• при наличии доминирования на соответствующем рынке - ст. 14.31 КоАП</li> <li>• при отсутствии доминирования - ответственность не охватывается статьями 9.21, 14.31 КоАП РФ</li> </ul>

## **Устранение препятствий для повышения качества регулирования:**

- формирование концепции развития законодательства в различных сферах деятельности
- реализация правотворчества на основании принципов научного характера и профессионализма
- В антимонопольной сфере – системность подготовки разъяснений ФАС России