

Александр Криницын

Эксперт интернет-проекта «Правовые аспекты энергоснабжения» <http://zhane.ru>

Об основных новеллах Федерального закона № 307-ФЗ от 03.11.2015 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»

03 ноября 2015 года был принят Федеральный закон № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (далее по тексту – Закон), направленный на введение дополнительных правовых гарантий оплаты потребляемых энергетических ресурсов.

Под потребителями энергетических ресурсов, на которых распространяется повышенный режим ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате, Закон понимает как лиц, приобретающих газ, электрическую энергию, тепловую энергию и теплоноситель, горячую, питьевую, техническую воду и (или) услуги водоотведения (далее по тексту - энергетические ресурсы) для использования на принадлежащих такому лицу энергопотребляющих установках, так и ресурсоснабжающих организаций (теплоснабжающих организаций (включая единых теплоснабжающих организаций), организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение).

Нормы закона вступают в законную силу 05 декабря 2015 года¹ (за исключением ряда положений, которые вступают в силу 01 января 2016 года) и затронули целый ряд нормативных актов, в т.ч.:

- Жилищный кодекс РФ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ);
- Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее по тексту – Закон об электроэнергетике);
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее по тексту – Закон о теплоснабжении);
- Федеральный закон от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ».

В качестве ключевых изменений нормативного регулирования представляется необходимым обозначить следующие основные новеллы принятого Закона:

| Нормативное изменение | Краткая характеристика изменений | Особенности вступления в силу и применения | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|--|--|--|--------------------|---|--|--|--|--|---|--|---|--|---|---|
| Увеличен размер пени (неустойки) за нарушение обязательств по оплате энергетических ресурсов, а также услуг, связанных с передачей ресурсов | Предусмотрена следующая ответственность за просрочку платежа (в зависимости от категории потребителей): <table border="1" data-bbox="465 1145 1787 1445"> <thead> <tr> <th data-bbox="465 1145 808 1182">Категория потребителей</th> <th colspan="3" data-bbox="808 1145 1787 1182">Динамика изменения размера пени</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="465 1182 808 1214">Прочие потребители</td> <td colspan="3" data-bbox="808 1182 1787 1214">С 1 дня просрочки: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ</td> </tr> <tr> <td data-bbox="465 1214 808 1331">ТСЖ, ЖК, ЖСК, иные кооперативы, приобретающие энергоресурс для целей предоставления КУ</td> <td data-bbox="808 1214 1111 1331">С 1 по 30 день просрочки: пени не начисляются</td> <td data-bbox="1111 1214 1453 1331">С 31 дня по 90 день просрочки: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ</td> <td data-bbox="1453 1214 1787 1331" rowspan="2">С 91 дня просрочки: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ</td> </tr> <tr> <td data-bbox="465 1331 808 1445">УК, теплоснабжающие организации (включая ЕТО), организации, осуществляющие ХВС, ГВС</td> <td data-bbox="808 1331 1111 1445">С 1 по 60 день просрочки: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ</td> <td data-bbox="1111 1331 1453 1445">С 61 по 90 день просрочки: 1/170 ставки рефинансирования ЦБ РФ</td> </tr> </tbody> </table> | Категория потребителей | Динамика изменения размера пени | | | Прочие потребители | С 1 дня просрочки: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ | | | ТСЖ, ЖК, ЖСК, иные кооперативы, приобретающие энергоресурс для целей предоставления КУ | С 1 по 30 день просрочки: пени не начисляются | С 31 дня по 90 день просрочки: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ | С 91 дня просрочки: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ | УК, теплоснабжающие организации (включая ЕТО), организации, осуществляющие ХВС, ГВС | С 1 по 60 день просрочки: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ | С 61 по 90 день просрочки: 1/170 ставки рефинансирования ЦБ РФ | Положения о размере неустойки вступают в силу: <ul style="list-style-type: none"> - для прочих потребителей – с 05 декабря 2015 года; - для ТСЖ, ЖК, ЖСК, иных кооперативов, УК, РСО и собственников помещений в МКД/жилых домов – с 01 января 2016 года. Действие положений распространяется на отношения, |
| Категория потребителей | Динамика изменения размера пени | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Прочие потребители | С 1 дня просрочки: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ТСЖ, ЖК, ЖСК, иные кооперативы, приобретающие энергоресурс для целей предоставления КУ | С 1 по 30 день просрочки: пени не начисляются | С 31 дня по 90 день просрочки: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ | С 91 дня просрочки: 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ | | | | | | | | | | | | | | |
| УК, теплоснабжающие организации (включая ЕТО), организации, осуществляющие ХВС, ГВС | С 1 по 60 день просрочки: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ | С 61 по 90 день просрочки: 1/170 ставки рефинансирования ЦБ РФ | | | | | | | | | | | | | | | |

¹ По истечении 30 календарных дней с момента официального опубликования (впервые опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 04.11.2015 года).

| | | | | | |
|---|--|---|--|--|--|
| | <p>и/или водоотведение</p> <p>Собственники помещений в МКД и собственники жилых домов</p> | <p>С 1 по 30 день просрочки: пени не начисляются</p> | <p>С 31 дня по 90-1 день просрочки: 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ</p> | | <p>возникшие из заключенных до дня вступления в силу Закона договоров².</p> |
| <p>Введена система гарантий в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате энергетических ресурсов</p> | <p>Ответственность применяется к следующим обязательствам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплата газа и услуг по его транспортировке; - оплата электрической энергии и услуг по ее передаче; - оплата тепловой энергии (мощность) и (или) теплоносителя; - оплата горячей, питьевой и (или) технической воды, услуг водоотведения. <p>В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате энергетических ресурсов у потребителей (в т.ч. РСО) возникает обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательства по оплате энергоресурсов (<i>далее по тексту – гарантии</i>).</p> <p>1. Основания предоставления гарантий.</p> <p>Критерии, при соответствии которым у потребителей возникает обязанность предоставления гарантии, устанавливаются Правительством РФ.</p> <p>При этом обязанность предоставления гарантий не возникает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у потребителей, не имеющих задолженности; - у органов государственной власти, ОМСУ, казенных, автономных и бюджетных учреждений, собственников и пользователей (законных владельцев) жилых домов и помещений в МКД, действующих в соответствии с жилищным законодательством УК, ТСЖ, ЖК, ЖСК и иными специализированными потребительскими кооперативами. <p>2. Механизм предоставления гарантий и порядок информационного обмена.</p> <p>Для получения гарантии Закон предусматривает обязанность Поставщика энергетических ресурсов в предусмотренном Правительством РФ порядке уведомить потребителя о необходимости предоставления гарантий (в уведомлении указываются основание возникновения задолженности, срок предоставления гарантий, а также другая информация, установленная Правительством РФ).</p> <p>При этом высшее должностное лицо субъекта РФ в установленном Правительством РФ порядке обеспечивает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование и ведение перечня потребителей в субъекте РФ, в отношении которых поставщиками установлена обязанность предоставления гарантий; - внесение в перечень потребителей информации об устранении потребителями допущенных нарушений обязательств по оплате энергетических ресурсов. <p>3. Содержание предоставляемых гарантий.</p> <p>Если иное не согласовано сторонами, обеспечение предоставляется в виде независимой гарантии, выдаваемой банком (банковской гарантии), которая:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает исполнение возникших после ее выдачи обязанностей, возникающих в рамках договора энергоснабжения; - должна содержать условие о невозможности ее отзыва гарантом (безотзывная гарантия) и условие о невозможности ее изменения гарантом без согласия бенефициара; - не должна содержать требования о необходимости предоставления для получения выплаты по гарантиям судебных актов, | | | | <p>Положения вступают в силу с 05 декабря 2015 года и распространяют действие на отношения, в т.ч. возникшие из заключенных до дня вступления в силу Закона договоров.</p> <p>Проблема:</p> <p>Следует отметить, что критерии, при соответствии которым у потребителей возникает обязанность предоставления гарантии, порядок определения таких потребителей и их уведомления со стороны РСО должен быть установлен Правительством РФ.</p> <p>В связи с указанным, до момента издания соответствующих подзаконных актов механизм предоставления гарантий, закрепленной нормами Закона, представляется слабореализуемым.</p> |

² **Проблема:** поскольку положения Закона не дают прямого ответа на вопрос, могут ли установленные Законом проценты за просрочку платежа применяться только к долгам, сформированным после вступления Закона в силу, либо их применение возможно к задолженности предыдущих периодов, в правоприменительной практике возможны разногласия относительно начисления процентов в размере, предусмотренном Законом, на задолженность, существующую к моменту вступления в силу Закона.

| | | |
|---|---|--|
| | <p>подтверждающих неисполнение потребителем обеспечиваемых обязательств;</p> <ul style="list-style-type: none"> - должна быть предоставлена банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным статьей 74.1 Налогового кодекса РФ требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения. <p>Срок, в течение которого действует обязанность потребителя по предоставлению обеспечения исполнения обязательств и порядок предоставления указанного обеспечения, устанавливающий в том числе правила определения срока и суммы, на которые предоставляется обеспечение исполнения обязательств, а также требования к условиям его предоставления, устанавливаются Правительством РФ.</p> <p>Важно: За нарушение порядка предоставления гарантий Законом предусмотрена административная ответственность (ст. 14.61 КоАП РФ).</p> <p>Гарантии применяются к следующим обязательствам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплата газа; - оплата электрической энергии и (или) услуг по ее передаче; - оплата тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя; - оплата горячей, питьевой и (или) технической воды, услуг водоотведения. | |
| <p>Усилена административная ответственность за правонарушения в сфере энергетики</p> | <p>В качестве ключевых изменений можно отметить:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) увеличение размера штрафа за самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти и газа (ст. 7.19 КоАП РФ); 2) введение административной ответственности за нарушение потребителями, имеющими задолженность по оплате энергетических ресурсов, установленного Законом порядка предоставления гарантий оплаты (статья 14.61 КоАП РФ); 3) закрепление административной ответственности за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления энергетических ресурсов (статья 9.22 КоАП РФ)). <p>Так, например, штрафуются в соответствии с частями 5-6 статьи 9.22 КоАП РФ действиями (бездействиями) применительно к отношениям по ограничению/прекращению подачи тепловой энергии являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - нарушение потребителем введенного в отношении него полного или частичного ограничения режима потребления тепловой энергии, теплоносителя при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для ограничения; - невыполнение потребителем требования о самостоятельном ограничении режима потребления тепловой энергии, теплоносителя, предъявленного ему в соответствии с установленным порядком ограничения; - необеспечение потребителем в предусмотренных случаях доступа представителей теплосетевой организации или иного лица, обязанного осуществлять действия по введению ограничения или прекращению подачи тепловой энергии, к принадлежащим потребителю теплопотребляющим установкам; - невыполнение теплосетевой организацией или иным лицом требований об осуществлении действий по ограничению, прекращению, возобновлению подачи тепловой энергии, теплоносителя, предъявленных в соответствии с установленным порядком ограничения (при отсутствии обстоятельств, препятствующих осуществлению таких действий). <p>4) закреплен срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о теплоснабжении, водоснабжении, водоотведении и газоснабжении в размере одного года со дня совершения административного правонарушения (статья 4.5 КоАП РФ).</p> | <p>Положения вступают в силу с 01 января 2016 года</p> |
| <p>Введены дополнительные условия для заключения/расторжения договоров аренды объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся</p> | <p>Так, например, заключение договора аренды объекта теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только после предоставления победителем конкурса документов, подтверждающих:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заключение победителем конкурса договора энергоснабжения и (или) договора купли-продажи электрической энергии (мощности), договоров поставки газа, обеспечивающих поставку электрической энергии (мощности) и газа, необходимых для производства товаров, оказания услуг с использованием передаваемого в аренду имущества; 2) предоставление победителем конкурса по каждому из договоров поставки электрической энергии и по каждому договору | <p>Положения вступают в силу с 05 декабря 2015 года и распространяют действия на отношения, связанные с заключением договоров аренды, извещения о проведении конкурсов на право заключения</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>в государственной/муниципальной собственности</p> | <p>поставки газа банковской гарантии, обеспечивающей исполнение обязательств по оплате поставляемых по данным договорам электрической энергии (мощности) и газа (часть 23 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, часть 24 статьи 41.1 Закона о водоснабжении).</p> <p>Также Законом установлены основания для расторжения договоров аренды во внесудебном порядке посредством одностороннего отказа от его исполнения со стороны арендодателя (часть 3 статьи 28.3 Закона о теплоснабжении, часть 3 статьи 41.4 Закона о водоснабжении).</p> <p>Важно: для отношений, связанных с заключением концессионных соглашений, аналогичных оснований для заключения/расторжения договоров Законом не предусмотрено.</p> | <p>которых опубликованы после дня вступления в силу Закона³.</p> |
| <p>Уточнен порядок ограничения электрической энергии в отношении потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям</p> | <p>Данный порядок предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - утверждение, формирование и ведение в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ, перечня потребителей электрической энергии с указанием принадлежащих им устройств/объектов, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям; - обязанность соответствующих потребителей согласовать технологическую и (или) аварийную броню (порядок согласования, а также ее параметры устанавливаются Правительством РФ либо федеральным органом исполнительной власти); - процедуру введения полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении соответствующих потребителей электрической энергии (часть 7.1. статьи 38 Закона об электроэнергетике). | <p>Положения вступают в силу с 05 декабря 2015 года и распространяют действия на отношения, в т.ч. возникшие из заключенных до дня вступления в силу настоящего Закона договоров</p> |
| <p>Внесен ряд иных изменений, связанных с доработкой Закона об электроэнергетике</p> | <p>В части таких изменений представляется необходимым отметить, например:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) право владельца энергопринимающего устройства/объекта, ранее технологически присоединенного в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией присоединить к принадлежащему ему устройству энергопринимающее устройство/объект иного лица, которое м.б. реализовано при условии самостоятельного обеспечения указанным владельцем и владельцем присоединяемых устройств/объекта технической возможности введения раздельного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении данных устройств/объектов (часть 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике); 2) закрепление обязанности субъектов оптового и розничных рынков предоставлять в Совет рынка в соответствии с перечнем и в порядке, которые устанавливаются Правительством РФ, информацию о величинах, влияющих на изменение цен на оптовом и розничных рынках (часть 3 статьи 32 Закона об электроэнергетике); 3) право Совета рынка, организации коммерческой инфраструктуры в одностороннем внесудебном порядке изменять договоры о присоединении к торговой системе, иные договоры, обеспечивающие осуществление торговли на оптовом рынке, в соответствии с изменениями, вносимыми в стандартные формы договоров и утвержденными наблюдательным советом рынка (часть 4 статьи 33 Закона об электроэнергетике). | <p>Положения вступают в силу 05 декабря 2015 года⁴</p> |

Важно: действие положений настоящего Закона (за исключением условий для заключения договоров аренды объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной/муниципальной собственности) распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договоров энергоснабжения, договоров горячего водоснабжения, договоров холодного водоснабжения, единых договоров холодного водоснабжения и водоотведения, договоров водоотведения, договоров теплоснабжения, договоров теплоснабжения и поставки горячей воды, договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, договоров поставки газа, договоров оказания услуг по транспортировке газа, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, договоров, на основании которых вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги.

³ При этом договоры аренды систем и объектов, заключенные до дня вступления в силу Закона, сохраняют силу до истечения срока действия данных договоров аренды.

⁴ За исключением норм, связанных с уточнением порядка оплаты фактических потерь электрической энергии, возникших в сетях сетевых организаций, которые вступают в силу 01 января 2016 года.

В данной связи для применения дополнительных правовых гарантий оплаты потребляемых энергетических ресурсов не требуется внесения изменений в действующие договоры энергоснабжения.

24.11.2015 года