



Анализ новелл правового регулирования отношений в сфере газоснабжения, связанных с принятием постановления Правительства РФ от 08.08.2013 года № 679

08 августа 2013 года Правительством РФ в рамках проводимой реформы государственного управления был издан нормативный документ, призванный устранить один из административных барьеров для доступа хозяйствующих субъектов к рынку газоснабжения.

Названным документом является постановление от 08.08.2013 года № 679 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ по вопросам газоснабжения» (далее по тексту – Постановление), нормы которого вступают в силу 17.08.2013 года¹ и **отменяют институт топливного режима** как специального разрешения на использование потребителем того или иного вида топлива.

Напомним, что в логике ранее существующего подхода к проведению единой энергетической политики и организации эффективного использования энергоресурсов постановлением Правительства РФ от 29.10.1992 года № 832² федеральным и региональным органам исполнительной власти РФ было предоставлено полномочие устанавливать для действующих, строящихся, расширяемых и реконструируемых предприятий (объединений), других хозяйствующих субъектов и топливопотребляющих установок виды используемого топлива и объемы его потребления (уголь, торф, сланец и дрова, природный газ, виды жидкого нефтяного топлива).

Решения об установлении видов топлива для предприятий и топливопотребляющих установок (топливные режимы) принимались в порядке, предусмотренном Приказом Минэкономразвития РФ № 333, Минэнерго РФ № 358, ОАО «Газпром» № 101 от 15.10.2002 года «Об утверждении порядка оформления решений об установлении видов топлива для предприятий и топливопотребляющих установок», на основании заявления хозяйствующего субъекта и должно было содержать в т.ч.:

- наименование устанавливаемого и резервного (аварийного) вида топлива;
- тип и количество топливопотребляющих установок (для котельных - количество и тип котельных агрегатов, для электростанций - установленную электрическую и тепловую мощность);
- годовой расход топлива в условном исчислении с указанием начала использования и выхода на проектную мощность.

При этом, получение хозяйствующими субъектами топливных режимов являлось обязательной предпосылкой для получения технических условий на подключение к газотранспортной системе, что, в конечном итоге, обуславливало принципиальную возможность заключения договоров поставки газа и использования энергоресурса в качестве топлива.

В соответствии с утвержденным постановлением Правительства РФ от 08.08.2013 года № 679 в ряд нормативных правовых актов в сфере газоснабжения внесены изменения³, предусматривающие устранение из их текстов упоминаний о топливном режиме, в результате чего:

1. исключена необходимость получения топливного режима в качестве основания для получения технических условий на подключение к газотранспортной системе и проектирования газоснабжения вновь строящихся, расширяемых, реконструируемых и действующих организаций и установок (пункт 4 Правил поставки газа в РФ, утвержденных ПП РФ от 05.02.1998 года № 162 (далее по тексту – Правила поставки газа)).

Справочно: пункт 4 Правил поставки газа (в редакции до утверждения Постановления):

«Для использования газа в качестве топлива покупатель должен иметь разрешение, которое выдается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Технические условия на подключение к газотранспортной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией при наличии упомянутого разрешения.

Указанные документы являются основанием для проектирования газоснабжения вновь строящихся, расширяемых, реконструируемых и действующих организаций и установок».

2. объемы потребления газа подлежат определению в зависимости от параметров подключения газопотребляющих установок потребителя к системе газоснабжения при заключении соответствующих договоров поставки газа (пункт 4 Правил поставки газа).

¹ Постановление вступает в силу в течение 7 (семи) дней с момента опубликования документа (впервые опубликован 09.08.2013 года на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>)

² Утрачивает свою силу и не подлежит применению начиная с 17.08.2013 года.

³ Изменения вносятся в Правила поставки газа в РФ, утвержденные ПП РФ от 05.02.1998 года № 162, и Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ, утвержденные ПП РФ от 17.05.2002 года № 317.



Справочно: ранее действующей редакцией пункта 4 Правил поставки газа (в редакции до принятия Постановления) был установлен запрет на превышение договорных объемов поставки газа над объемами, указанными в разрешении на использование газа.

3. уточнены требования к проектированию, допуску и эксплуатации газоиспользующего оборудования тепловых электростанций и источников тепловой энергии, в связи с чем необходимость сооружения резервного топливного хозяйства, создания запасов топлива и применения газоиспользующего оборудования, приспособленного к работе на газе и на резервном (аварийном) топливе, поставлена в зависимость от требований действующего законодательства в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, тогда как ранее обязательность таких действий существовала только в случаях, если использование резервного (аварийного) топлива было предусмотрено топливным режимом.

В данной связи можно, например, отметить следующие положения Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 года № 317 (далее по тексту – Правила пользования газом) (в редакции принятого Постановления):

- обязательным условием для получения от органа государственного энергетического надзора **разрешения на пуск газа** на газоиспользующее оборудование тепловых электростанций и источников тепловой энергии (пункт 27 Правил пользования газом) является:

а) **наличие запасов топлива** в случаях, предусмотренных законодательством РФ в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

Справочно: Нормативы запасов топлива (как основного, так и резервного) определяются по сумме объемов неснижаемого нормативного запаса топлива (устанавливаются для электростанций и котельных, работающих на газе, по резервному топливу) и нормативного эксплуатационного запаса топлива (устанавливаются для электростанций и котельных, имеющих в качестве резервного твердое или жидкое топливо) на основании:

1) Порядка определения нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), утвержденного Приказом Минэнерго РФ от 10.08.2012 года № 377;

2) Инструкции об организации в Минэнерго РФ работы по расчету и обоснованию нормативов создания запасов топлива на тепловых электростанциях, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 04.09.2008 года № 66.

б) наличие принятого в эксплуатацию резервного топливного хозяйства и готовность газоиспользующего оборудования к работе на газе и на резервном (аварийном) топливе.

- в целях эффективного и рационального пользования газом организации, эксплуатирующие газоиспользующее оборудование, **обязаны обеспечивать готовность резервных топливных хозяйств и оборудования к работе на резервном топливе**, а также **создавать запасы** топлива для тепловых электростанций и источников тепловой энергии в соответствии с законодательством РФ в сфере электроэнергетики и теплоснабжения (подпункт д) пункта 49 Правил пользования газом (в редакции Постановления))

Справочно: Названное положение коррелирует с требованиями отраслевого законодательства:

- статьи 46.1 Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в соответствии с которой собственники или иные законные владельцы тепловых электростанций обязаны обеспечивать наличие запасов топлива, в том числе в отопительный сезон, в соответствии с нормативами запасов топлива на тепловых электростанциях, утвержденными Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти;

- статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в соответствии с которой проверка готовности к отопительному периоду источников тепловой энергии осуществляется также в целях подтверждения наличия нормативов запасов топлива.

Вывод:

Положения постановления Правительства РФ от 08.08.2013 года № 679, в целом, могут заслуживать положительной оценки, поскольку влекут отмену института топливного режима как формальной процедуры получения разрешения на пользование определенным видом топлива, а также способствуют упрощению процедур подключения к системе газоснабжения и согласования объемов потребления газа при заключении соответствующих договоров на поставку ресурса.

Вместе с тем, по-прежнему сохранена обязанность лиц, эксплуатирующих газоиспользующее оборудование, по обеспечению надлежащего режима топливообеспечения (в т.ч. необходимость принятия в эксплуатацию резервного топливного хозяйства и создание в установленных объемах запасов основного и резервного топлива).