



## **Анализ новелл правового регулирования отношений в сфере электроэнергетики, связанных с принятием постановления Правительства РФ от 12.08.2013 года № 691**

12 августа 2013 года Правительством РФ был издан очередной нормативный документ, призванный повысить доступность энергетической инфраструктуры для потребителей электрической энергии.

Названным документом является постановление от 12.08.2013 года № 691 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам технологического присоединения к электрическим сетям» (далее по тексту – *Постановление*), нормы которого вступают в силу 24.08.2013 года<sup>1</sup> и вносят ряд существенных изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года № 861 (далее по тексту – *Правила*).

В качестве ключевых новелл правового регулирования отношений по технологическому присоединению к электрическим сетям представляется необходимым отметить следующие.

**1. Установлены требования к энергопринимающим устройствам, технологическое присоединение которых может осуществляться к объектам электросетевого хозяйства единой национальной (общероссийской) сети** (пункт 8 (2) Правил в редакции Постановления).

К объектам электросетевого хозяйства, относящимся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, технологическое присоединение объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств может осуществляться только на уровне напряжения 220 кВ и выше, за исключением:

- технологического присоединения, осуществляемого в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств (по основаниям, установленным пунктом 2 Правил);
- технологического присоединения электростанций и энергопринимающих устройств, обеспечивающих энергоснабжение линий связи, сооружений связи и средств связи.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств сетевых организаций к объектам электросетевого хозяйства, относящимся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, может осуществляться на уровне напряжения 110 кВ и выше.

**2. Сокращены сроки направления проекта договора на технологическое присоединение в адрес заявителей** (пункт 15 Правил).

Так, в соответствии с требованиями Постановления:

1) уменьшены сроки направления проекта договора на технологическое присоединение до 15 (пятнадцати) дней со дня получения заявки в отношении следующих категорий заявителей:

- ЮЛ или ИП в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно;
- ЮЛ или ФЛ в целях временного (на срок не более 6 месяцев) технологического присоединения принадлежащих ему энергопринимающих устройств для обеспечения электрической энергией передвижных объектов с максимальной мощностью до 100 кВт включительно;
- ФЛ в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

**Справочно:** ранее данный срок для всех категорий заявителей, за исключением технологического присоединения по индивидуальному проекту, составлял 30 (тридцать) дней со дня получения заявки на присоединение.

2) в случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет проект договора (в т.ч. технические условия в качестве приложения к нему) в течение 5 (пяти) дней со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

<sup>1</sup> Постановление вступает в силу в течение 7 (семи) дней с момента опубликования документа (впервые опубликован 16.08.2013 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>)



**Справочно:** ранее соответствующую обязанность по направлению проекта договора сетевая организация подлежала выполнению в течение 30 (тридцати) дней со дня утверждения платы за присоединение.

### **3. Уточнен порядок согласования технических условий с Системным оператором.**

В частности, положениями Постановления установлены:

1) срок согласования технических условий Системным оператором в 15 (пятнадцать) дней со дня получения проекта от сетевой организации (пункт 21 Правил в редакции Постановления);

2) следующие случаи технологического присоединения, требующие согласования технических условий с Системным оператором (пункт 21 Правил в редакции Постановления):

- присоединение объектов по производству электрической энергии, установленная генерирующая мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше;

- присоединение объектов электросетевого хозяйства, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше;

- присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых превышает 5 МВт или увеличивается на 5 МВт и выше.

**Справочно:** ранее такие случаи были сформулированы как «сложной характер технологического присоединения (при присоединении объектов по производству электрической энергии, максимальная мощность которых превышает 5 МВт, или энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет не менее 670 кВт)».

3) обязанность сетевой организации согласовать с Системным оператором отступления от выданных заявителю технических условий в случаях, если в соответствии с требованиями Правил технические условия согласовывались с Системным оператором (пункт 23 Правил в редакции Постановления).

### **4. Внесены изменения в процедуру технологического присоединения, направленные на уточнение порядка взаимодействия с генерирующими организациями.**

В данной связи обращает на себя внимание:

1) изменение требований к информации, включаемой в технические условия на технологическое присоединение (подпункт б) пункта 25 Правил в редакции Постановления).

Согласно требованиям Постановления в технических условиях в т.ч. должны быть указаны:

- обоснованные требования к усилению существующей электрической сети сетевых организаций, а также смежных сетевых организаций;

- обоснованные требования к строительству (реконструкции) объектов по производству электрической энергии в связи с присоединением новых мощностей, обязательные для выполнения сетевой организацией в том числе путем урегулирования отношений с иными лицами.

2) уточнение критериев наличия технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с Постановлением к критериям отсутствия технической возможности отнесена не только необходимость строительства генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя (как это было в ранее действующей редакции Правил), но и необходимость реконструкции таких объектов (подпункт в) пункта 28 Правил в редакции Постановления).

При этом, наличие обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление мероприятий по строительству (реконструкции) генерирующих объектов, проведение которых необходимо для обеспечения присоединения объектов заявителя, означает наличие технической возможности технологического присоединения (пункт 29 Правил в редакции Постановления).

3) внесение изменений в особенности технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства.

Так, сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в случаях, если для обеспечения присоединения объектов заявителя установлена необходимость усиления электрической сети смежных сетевых организаций и (или) установки нового оборудования на принадлежащих таким лицам энергопринимающих устройствах и (или) генерирующих объектах (пункт 41 Правил в редакции Постановления).

**Проблема:** внесение подобных изменений обеспечивает сетевым организациям легальное основание для обращения к генерирующим организациям с заявками на технологическое присоединение в случаях, когда в целях обеспечения технической возможности присоединения энергопринимающих устройств потребителя требуется строительство (реконструкция) объектов по производству электрической энергии, в т.ч. установка нового оборудования на таких объектах.



Вместе с тем, до настоящего момента остаются нерешенными ключевые вопросы, связанные с порядком формализации условий предлагаемого генерирующим организациям взаимодействия и компенсации затрат последней.

В данной связи обращает внимание, что:

- неоднозначность статуса генерирующей организации, не позволяющая установить обоснованность распространения на такие организации публично-правовой обязанности по заключению с потребителями (с сетевыми организациями) договоров на технологическое присоединение к электрическим сетям (договоров, условия которого бы соответствовали договорам на технологическое присоединение);

- отсутствие в действующем законодательстве механизмов установления платы за технологическое присоединение к распределительным устройствам электростанций, в т.ч. обеспечивающих ее установление в экономически обоснованном размере, что обусловлено существующим нормативным запретом на включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры.

В указанных обстоятельствах, генерирующая организация, получая заявки на технологическое присоединение от сетевой организации, поставлена в неблагоприятные для нее условия, которые, с одной стороны, обуславливают необходимость выполнения требуемых мероприятий на генерирующих объектах, в т.ч. в виду возможности предъявления претензий со стороны надзорных органов, а с другой, не позволяют гарантированность полную компенсацию экономически обоснованных расходов в связи с установкой нового оборудования на генерирующих объектах.

Подобная ситуация на практике, как представляется, не просто не будет способствовать обеспечению эффективного взаимодействия при осуществлении присоединения потребителей, но и, с высокой долей вероятности, может обеспечить рост числа разногласий между генерирующими и сетевыми организациями.

20.08.2013 года

А.М. Криницын