

**Справка по вопросу издания Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 года № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»**

16 апреля 2012 года Правительством РФ в развитие Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» был принят очередной подзаконный акт, призванный дополнить правовые основы отношений, возникающих в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием систем теплоснабжения.

Таким актом выступило Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 года № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» (далее по тексту – Постановление), в рамках которого были:

- утверждены Правила подключения к системам теплоснабжения (далее по тексту – Правила подключения, Правила), устанавливающие порядок подключения теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения;
- исключены отношения по теплоснабжению из предмета правового регулирования ранее утвержденных Правительством РФ Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, а также Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Нормы принятого Постановления вступили в силу с 01 мая 2012 года и во многом повторили в себе особенности подхода к правовому регулированию отношений по подключению, предусмотренного законодательством для сферы подключения к сетям инженерно-технического обеспечения организаций коммунального комплекса.

Вместе с тем, требования Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» обусловили необходимость законодательного реагирования на изменение подхода к правовому регулированию сферы теплоснабжения и повлекли необходимость введения в отношения по подключению к системам теплоснабжения ряда регуляторных новелл.

В качестве основных изменений правового регулирования отношений по подключению представляется необходимым отметить следующие новеллы:

1. Постановлением определено понятийное содержание отношений по подключению к системам теплоснабжения.

Так, например, в систему правового регулирования вводятся следующие понятия (пункт 2):

- понятие «подключение», под которым в соответствии с Постановлением следует понимать совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту потреблять тепловую энергию из системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения;

**Справочно:** В соответствии с Правилами подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 83 от 13.02.2006 года, под подключением понимался процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов.

- понятие «смежные организации», которыми в соответствии с предложенным Правилами определением являются организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии, имеющими взаимные точки подключения.

2. Постановлением закрепляется перечень случаев, требующих заключения договора о подключении (пункт 3).

Согласно утвержденным Правилам основанием для заключения договора о подключении является подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения в случаях:

- необходимости подключения к системам теплоснабжения вновь создаваемого или созданного подключаемого объекта, но не подключенного к системам теплоснабжения, в том числе при уступке права на использование тепловой мощности;
- увеличения тепловой нагрузки (для теплопотребляющих установок) или тепловой мощности (для источников тепловой энергии и тепловых сетей) подключаемого объекта;
- реконструкции или модернизации подключаемого объекта, при которых не осуществляется увеличение тепловой нагрузки или тепловой мощности подключаемого объекта, но требуется

строительство (реконструкция, модернизация) тепловых сетей или источников тепловой энергии в системе теплоснабжения, в том числе при повышении надежности теплоснабжения и изменении режимов потребления тепловой энергии.

3. В Постановлении установлены критерии выбора теплоснабжающей или теплосетевой организации, которые не вправе отказать заинтересованным в подключении лицам в услуге по подключению (раздел II).

По общему правилу, такая теплоснабжающая или теплосетевая организация подлежит определению в соответствии с зонами эксплуатационной ответственности организаций, определяемыми в схеме теплоснабжения поселения, городского округа.

**Справочно:** Согласно пункта 6 Требований к схемам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 года № 154, радиус эффективного теплоснабжения, включаемый в схемы теплоснабжения, должен обеспечить определение условий, при которых подключение новых или увеличивающих тепловую нагрузку теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения нецелесообразно вследствие увеличения совокупных расходов в указанной системе на единицу тепловой мощности, определяемый для зоны действия каждого источника тепловой энергии.

Исключением из названного правила являются случаи, когда для подключения объекта в соответствии с [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 83 от 13.02.2006 года, ранее были получены технические условия подключения и срок, на который они были выданы, не истек. При таких обстоятельствах организацией, к которой следует обращаться заинтересованному в подключении лицу, будет являться организация, выдавшая такие технические условия, правопреемники указанной организации или организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями или источниками тепловой энергии, на подключение к которым были выданы технические условия.

4. Постановлением определен порядок согласования подключения со смежными организациями (пункт 4).

В качестве особенностей процесса согласования можно выделить:

1) возможность отказа смежных организаций в подключении объектов заявителя к принадлежащим им источникам тепловой энергии и тепловым сетям;

2) установление обязанности для теплоснабжающих, теплосетевых организаций в случае получения такого отказа (не получения согласия смежных организаций на осуществление подключения в предусмотренный для этого срок) уведомить заявителя о возможностях подключения:

- в иных точках подключения с учетом определения технической возможности подключения;

- путем уступки права на использование мощности при наличии технической возможности такой уступки.

**Справочно:** ранее организации, к сетям инженерно-технического обеспечения которых осуществлялось подключение, руководствовались пунктом 14 Правил определения и предоставления технических условий подключения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 83 от 13.02.2006 года, предусматривающим необходимость согласования вопросов подключения с организациями, владеющими технологически связанными сетями, на стадии выдачи технических условий подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

3) если для подключения объекта к системе теплоснабжения требуется создание и (или) модернизация (реконструкция) технологически связанных (смежных) тепловых сетей или источников тепловой энергии в целях изменения их тепловой мощности для обеспечения требуемой заявителем тепловой нагрузки, исполнитель должен обеспечить осуществление таких мероприятий путем заключения со смежными организациями договоров о подключении, по которым должен выступить заявителем (пункт 6).

В указанных случаях установленный Правилами срок направления проекта договора о подключении в адрес заявителя увеличивается на срок заключения указанных договоров на подключение со смежными организациями (пункт 14).

5. Постановлением установлен порядок заключения и исполнения договора о подключении к системе теплоснабжения (разделы III, IV).

1) Характерными особенностями порядка заключения договора является:

- отсутствие необходимости получения технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в качестве необходимого условия заключения договора о подключении.

Согласно требованиям Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 83 от 13.02.2006 года, в качестве обязательного этапа подключения объектов капитального строительства к

сетям инженерно-технического обеспечения ранее предусматривалась необходимость заключения договора о подключении с обязательным учетом технических условий подключения, что обуславливало необходимость предварительного (до подачи за заявки на подключение) обращения за их выдачей в адрес организации, к сетям инженерно-технического обеспечения которых такое подключение планировалось.

С учетом же требований утвержденных Правил для заключения договора о подключении предварительного получения технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется.

**Справочно:** В соответствии с пунктом 17 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 360 от 09.06.2007 года, отсутствие технических условий на подключение, истечение срока их действия, а также превышение требуемой заявителю тепловой нагрузки по сравнению с указанной в технических условиях являлись основаниями для возможного отказа от заключения договора на подключение со стороны организации, эксплуатирующей сети инженерно-технического обеспечения (исполнителя по договору).

**Проблема:** Части 7, 8 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» предусматривают, что условия заключаемых договоров теплоснабжения должны соответствовать техническим условиям. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

С учетом того, что в рамках отношений по подключению Правила предусматривают необходимость выдачи и последующего выполнения не технических условий, а условий подключения, подобные требования Правил могут вступить в конкуренцию с нормами законодательства о теплоснабжении и вызвать соответствующие трудности в правоприменении.

- договор о подключении является публичным для теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

При наличии технической возможности подключения к системе теплоснабжения в соответствующей точке подключения, отказ потребителю в заключении договора о подключении объекта, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается (пункт 15).

**Важно:** Техническая возможность подключения существует:

1) при наличии резерва пропускной способности тепловых сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема тепловой энергии, теплоносителя;

2) при наличии резерва тепловой мощности источников тепловой энергии (пункт 16).

- в случае отсутствия технической возможности подключения, теплоснабжающая или теплосетевая организация, которая в соответствии с Правилами не вправе отказать заинтересованным в подключении лицам в услуге по подключению, должна обеспечить возможность снятия технических ограничений для подключения путем обращения в установленном Правилами порядке в уполномоченные органы с предложениями о внесении изменений в схему теплоснабжения поселения, городского округа и последующему включению необходимых к выполнению мероприятий в инвестиционную программу такой организации (пункты 17-24).

Установленная Правилами последовательность таких действий учитывает в себе требования частей 5-7 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», дополнительно предусматривая сроки их осуществления, так же принятия соответствующих решений уполномоченными органами.

2) В качестве особенностей порядка исполнения договора о подключении, можно отметить:

- право теплоснабжающей или теплосетевой организации изменить дату подключения объекта на более позднюю без изменения сроков внесения платы за подключение в случае, если заявитель не соблюдает установленные договором сроки внесения платы за подключение (пункт 36);

- завершение процесса подключения путем составления и подписания обеими сторонами акта о подключении и акта разграничения балансовой принадлежности, в котором указываются границы раздела тепловых сетей, теплопотребляющих установок и источников тепловой энергии по признаку владения на праве собственности или ином законном основании (пункт 43).

6. Постановлением определены существенные условия договора о подключении к системе теплоснабжения (пункт 26).

Обращает на себя внимание необходимость согласования и включения в договор:

- обязательств заявителя по оборудованию подключаемого объекта приборами учета тепловой энергии и теплоносителя.

**Справочно:** в Постановлении получили развитие требования статьи 19 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», предусматривающие запрет на ввод в эксплуатацию источников тепловой энергии и подключение

теплопотребляющих установок новых потребителей без оборудования точек учета приборами учета согласно правилам коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

- размера платы за подключение, а также порядка и сроков его внесения (пункт 29).

В случае, если плата за подключение к системе теплоснабжения устанавливается регулирующим органом в индивидуальном порядке, порядок и сроки внесения платы устанавливаются соглашением сторон договора о подключении (пункт 30).

**Проблема:** В отношении согласования размера платы за подключение обращает на себя внимание отсутствие до настоящего момента подлежащих утверждению Правительством РФ Основ ценообразования в сфере теплоснабжения и Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, что создает существенные препятствия для утверждения регулирующими органом платы за подключение в экономически обоснованном размере (вне зависимости от способов определения платы), а также последующем согласовании размера такой платы в качестве существенного условия договора о подключении.

- срока подключения объекта заявителя к системе теплоснабжения, который в соответствии с Правилами не может превышать для теплопотребляющих установок 18 (восемнадцать) месяцев с даты заключения договора о подключении, если более длительные сроки не указаны в инвестиционных программах исполнителя или смежных организаций для мероприятий, связанных с обеспечением технической возможности подключения, но в любом случае не более 3 (трех) лет.

Подключение к системам теплоснабжения тепловых сетей и источников тепловой энергии должно осуществляться в сроки, определенные в соответствии со схемой теплоснабжения (пункт 30).

#### 7. Постановлением установлены особенности подключения к системе теплоснабжения при уступке права на использование мощности (раздел V).

В отношении названного способа обеспечения возможности подключения к системе теплоснабжения можно выделить следующие особенности:

1) уступка права может быть осуществлена в той же точке подключения, в которой подключены теплопотребляющие установки лица, уступающего право на использование мощности, и только по тому же виду теплоносителя (пункт 46);

2) техническими ограничениями для уступки права являются:

- недостаточность пропускной способности тепловых сетей;

- недопустимое нарушение качества и надежности теплоснабжения иных потребителей, включая повышение давления в обратном трубопроводе тепловой сети выше предельно допустимого (пункт 53);

3) уступка права допускается при условии заключения между потребителем, ранее подключенным к системе теплоснабжения, и новым потребителем соглашения об уступке права на использование мощности в порядке и с соблюдением требований, установленных Правилами (пункты 48, 49);

4) установление платы за подключение при уступке права на использование мощности осуществляется в индивидуальном порядке (пункт 52);

5) любое лицо, заинтересованное в перераспределении в свою пользу мощности, используемой другими лицами, наделено правом при наличии согласия таких лиц запрашивать и получать в установленном порядке у теплоснабжающей, теплосетевой организации, к тепловым сетям или источникам тепловой энергии которых могут быть подключены его объекты, расчет стоимости планируемого подключения по индивидуальному проекту и информацию относительно наличия технических ограничений на перераспределение мощности (пункты 50, 51).

#### 8. В развитие положений Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Постановлением утвержден перечень индивидуальных квартирных источников тепловой энергии, которые запрещается использовать для отопления жилых помещений в многоквартирных домах, подключенных к централизованным системам теплоснабжения.

Попавшими под запрет источниками тепловой энергии являются газовые нагреватели, не имеющие закрытой (герметичной) камеры сгорания, автоматики безопасности, с температурой теплоносителя выше 95 градусов Цельсия и с давлением теплоносителя выше 1 МПа (пункт 44).

04.05.2012 года