



Анализ новелл правового регулирования отношений в сфере теплоснабжения, связанных с принятием Постановления Правительства РФ от 06 сентября 2012 года № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»

06 сентября 2012 года Правительством РФ было издано Постановление № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей» (далее по тексту – Постановление, Правила вывода).

Нормы Постановления вступят в силу 18 сентября 2012 года и существенно дополняют правовую регламентацию отношений в сфере теплоснабжения нормами, определяющими требования к выводу источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации, а также порядку согласования планируемого к осуществлению вывода со стороны органов местного самоуправления¹.

В качестве основных новелл правового регулирования отношений в сфере теплоснабжения, обусловленных изданием Постановления, можно отметить следующие:

1. Правилами дополнено понятийное содержание отношений в сфере теплоснабжения (пункт 2 Правил).

В частности, в систему правового регулирования были введены следующие понятия:

1) понятия планового и внепланового ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Так, в соответствии с Правилами под внеплановым ремонтом должен пониматься ремонт источников тепловой энергии и тепловых сетей, осуществляемый в случаях:

- наступления обстоятельств, вызванных необходимостью выполнения работ для предотвращения повреждения оборудования или аварийных отключений либо ликвидации последствий аварий и инцидентов;

- возникновения в процессе эксплуатации либо плановых эксплуатационных испытаний оборудования причин, которые невозможно было предвидеть заранее и которые потребуют незамедлительного проведения ремонтных работ.

2) понятия «вывод в ремонт» и «вывод из эксплуатации», определяющие содержание соответствующих действий.

2. Правилами нормативно закреплён круг субъектов, осуществляющих согласование вывода в ремонт и из эксплуатации (пункт 3 Правил).

Обращает на себя внимание, что вывод в ремонт и из эксплуатации оборудования электростанции, функционирующей в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, включенного в перечень объектов диспетчеризации субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, а также вывод из эксплуатации электростанции, функционирующей в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, установленной мощностью 5 МВт и более, должен осуществляться по согласованию:

1) с органом местного самоуправления;

2) с субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, а в случае вывода из эксплуатации - также с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Справочно: Ранее частью 2 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) применительно к выводу источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки, было установлено, что его реализация должна осуществляться с учетом положений законодательства РФ об электроэнергетике.

3. Правилами определены основные требования к выводу в ремонт источников тепловой энергии и тепловых сетей (раздел II Правил).

В соответствии с установленным Правилами порядком вывод в ремонт должен осуществляться в соответствии со сводным годовым планом ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей (далее по тексту – Сводный план).

¹ Действие Правил не распространяется на вывод в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, которые используются исключительно для нужд их владельцев и с использованием которых не осуществляется теплоснабжение иных потребителей.



Правилами предусмотрены следующие основные требования к порядку его разработки и утверждения:

1) Сводный план разрабатывается органом местного самоуправления на основании результатов рассмотрения:

- заявок на вывод в плановый ремонт (подаются не позднее 10 октября года, предшествующего планируемому);
- уведомлений о внеплановом ремонте (подаются в течение 24 часов со дня начала ремонта).

2) При разработке Сводного плана должны быть обеспечены (пункт 8 Правил):

- а) возможность выполнения всех выводов в ремонт, запланированных в заявках;
- б) синхронизация вывода в ремонт технологически связанных источников тепловой энергии и тепловых сетей;
- в) учет утверждаемых субъектами оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике графиков вывода в ремонт объектов, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;
- г) проведение плановых ремонтов в перерыве между отопительными периодами либо в ходе отопительного периода, но без ограничения теплоснабжения потребителей тепловой энергии.

Справочно: В случае совпадения сроков вывода в ремонт, предлагаемых собственниками и иными законными владельцами в отношении источников тепловой энергии, одновременный вывод в ремонт которых может привести к нарушению надежного теплоснабжения, приоритет имеют объекты, требующие длительного ремонта, осуществление которого не может быть разделено на этапы, позволяющие после окончания каждого из этапов вывести объект источника тепловой энергии из ремонта (пункт 11 Правил).

Важно: При разработке Сводного плана владельцам источников тепловой энергии и тепловых сетей, ранее подавшим заявки на вывод в плановый ремонт, а также единой теплоснабжающей организацией должна быть предоставлена возможность ознакомления с его проектом и направления предложений к нему (пункт 9 Правил);

3) Сводный план подлежит утверждению до 30 ноября года, предшествующего планируемому, и в последующем может быть изменен на основании заявок владельцев источников тепловой энергии и тепловых сетей в предусмотренном Правилами порядке, в том числе в части продления сроков ранее начатых ремонтов (пункт 10 Правил).

Заявка на внесение изменений в Сводный план должна быть рассмотрена органом местного самоуправления в течение 5 (пяти) дней со дня ее поступления. В случае если в указанный срок орган местного самоуправления не направит мотивированный отказ от согласования корректировки сроков вывода в ремонт по причине невозможности обеспечить соблюдение положений пункта 8 Правил, владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей вправе проводить ремонт в срок, указанный в заявке на внесение изменений в сводный план.

Проблема:

Правила вывода четко не определяют порядок учета и обеспечения в Сводном плане условий, предусмотренных пунктом 8 Правил, что на практике может послужить причиной возникновения разногласий, связанных с итогами рассмотрения заявок, а также причиной возможного злоупотребления органами местного самоуправления правом на отказ в ее согласовании.

4. Правилами определен порядок вывода из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей (раздел III Правил).

Согласно установленного Правилами порядка согласование вывода из эксплуатации должно осуществляться на основании результатов рассмотрения уведомления о выводе из эксплуатации, направляемого в орган местного самоуправления.

Среди особенностей порядка вывода можно выделить следующие:

1. Уведомление о выводе из эксплуатации подлежит направлению собственником или иным законным владельцем объектов в срок не позднее 8 (восьми) месяцев до даты планируемого вывода и должно содержать (пункты 16-17 Правил):

- указание на оборудование, выводимое из эксплуатации;
- сроки и причины вывода указанных объектов (для случаев, если такой вывод не был обоснован в схеме теплоснабжения)
- перечень потребителей тепловой энергии, теплоснабжение которых может быть прекращено или ограничено в связи с выводом объекта из эксплуатации;



- письменные согласования вывода, полученные от всех потребителей тепловой энергии, указанных в уведомлении, в том числе потребителей в многоквартирных домах при непосредственном способе управления многоквартирным домом (для случаев вывода из эксплуатации тепловых сетей, к которым в надлежащем порядке подключены теплопотребляющие установки потребителей).

Получение соответствующих согласований от потребителей должно осуществляться путем их уведомления о предстоящем выводе и последующего получения от потребителей в течение 15 (пятнадцати) дней с момента уведомления соответствующего письменного согласования в форме согласия с выводом из эксплуатации тепловых сетей или в форме разногласий в случае возможного ограничения или прекращения теплоснабжения.

При неполучении в установленный срок согласования от потребителя, вывод из эксплуатации считается согласованным (пункт 17 Правил).

Проблема:

Для целей обеспечения корректного применения названных положений Правила не содержат специальных указаний относительно достаточности предоставления органу местного самоуправления полученных от потребителей письменных согласований вне зависимости от выраженных в них позиций либо же необходимости получения от каждого из потребителей согласования в форме согласия с выводом объекта.

Указанное обстоятельство может повлечь за собой проблемы в реализации требований Правил на практике.

2. По итогам рассмотрения уведомления орган местного самоуправления в течение 30 (тридцати) дней обязан принять одно из следующих решений (пункт 18 Правил):

- о согласовании уведомления о выводе объекта;

- потребовать от владельца объекта приостановить их вывод из эксплуатации не более чем на 3 (три) года в случае наличия угрозы возникновения дефицита тепловой энергии, выявленного на основании анализа схемы теплоснабжения.

Важно: В случае если от органа местного самоуправления в установленный срок не поступит решение по результатам рассмотрения уведомления, заявитель вправе вывести объекты из эксплуатации в сроки, указанные в уведомлении (пункт 22 Правил).

Проблема:

Правила не содержат указаний относительно критериев усмотрения в процессе осуществляемого органами местного самоуправления анализа схемы теплоснабжения, а также порядка оценки обоснованности принятого ими решения, в том числе в части определения необходимого срока эксплуатации, что может явиться причиной злоупотребления органами местного самоуправления своим правом на отказ в согласовании вывода и предъявлении требований о продолжении эксплуатации объекта с максимально допустимой продолжительностью.

Кроме того, в случае уведомления органа местного самоуправления собственниками или иными законными владельцами источников тепловой энергии и тепловых сетей об их намерении прекратить эксплуатацию объектов, этот орган вправе потребовать выставить указанные объекты на торги в форме аукциона или конкурса и при отсутствии иных лиц, заинтересованных в приобретении указанных объектов, вправе осуществить их выкуп по рыночной стоимости, определенной оценщиком, в целях сохранения системы жизнеобеспечения населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования (абзац 2 пункта 18 Правил).

Проблема:

положения Правил в виду отсутствия специальных указаний не позволяют четко разграничить основания для принятия решения в виде предъявления требований о продолжении эксплуатации объекта от решения о необходимости передачи объекта на торги, в связи с чем определение обоснованности принятия каждого из решений или обоих решений одновременно на практике может оказаться затруднительным.

3. В случае принятия органом местного самоуправления решения о продолжении эксплуатации объектов, которое влечет за собой некомпенсируемые финансовые убытки, собственникам и иным законным владельцам обеспечивается их компенсация в порядке, установленном Правилами (пункт 19 Правил).

Так, орган местного самоуправления и собственник или иной законный владелец объекта заключают соглашение, которым определяются порядок, размер и сроки выплаты компенсации, основания для расторжения соглашения, в том числе по инициативе собственника или иного законного владельца объекта в случае нарушения органом местного самоуправления сроков или порядка выплаты компенсации, вследствие чего собственник или иной законный владелец источника тепловой энергии и тепловых сетей вправе вывести объекты из эксплуатации.

Справочно: Размер некомпенсируемых финансовых убытков определяется с ежеквартальной разбивкой как разница между экономически обоснованными фактически понесенными расходами, отнесенными регулируемой организацией на соответствующий вид деятельности в соответствии с законодательством РФ, субсидиями (компенсациями), выплачиваемыми регулируемой организацией из бюджетов всех уровней, и выручкой от реализации тепловой энергии (мощности), теплоносителя, оказания услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя.



Интернет-проект «Правовые аспекты энергоснабжения»
<http://zhane.ru/>

17.09.2012 года