



Об изменении и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности, а также проведения конкурентного отбора мощности в 2014 году

Общая информация о документе

16.08.2014 постановлением Правительства РФ № 820 утверждены изменения в акты Правительства по вопросам функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности, а также проведения конкурентного отбора мощности в 2014 году (далее Изменения).

Изменения вступили в силу 29.08.2014, за исключением некоторых положений, касающихся правил вывода объектов электроэнергетики из эксплуатации, а также правил индексации цен на мощность, которые вступают в силу с 01.07.2015.

Подписанным документом внесены изменения и дополнения в следующие нормативно-правовые акты:

- Правила оптового рынка электрической энергии и мощности (утв. постановлением Правительства от 27.12.2011 № 1172) (далее Правила оптового рынка),
- Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 №1178) (далее Основы ценообразования),
- Правила вывода объектов электроэнергетики из эксплуатации (утв. постановлением Правительства от 26.07.2007 №484) (далее Правила вывода объектов),
- Правила индексации цены на мощность (утв. постановлением Правительства РФ от 13.04.2010 N 238),
- Правила осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 N 1164) (далее Правила осуществления антимонопольного контроля).

Правила конкретизируют положения вышеуказанных нормативно-правовых актов в части:

- порядка вывода из эксплуатации источников тепловой энергии;
- проведения КОМ и долгосрочного отбора мощности;
- порядка индексации цен на мощность по результатам КОМ;
- участия в КОМ генерирующего оборудования, не отвечающего техническим параметрам в случае, если такое оборудование практически не участвует в выработке электроэнергии;
- отнесения генерирующих объектов к генерирующим объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме и соответствующий порядок ценообразования.

Оценивая утвержденные Постановлением Изменения, представляется необходимым обратить внимание на следующие положения.

I. Анализ основных нововведений Правил вывода объектов

1. Изменениями вводится важное положение в п. 1 Правил вывода объектов, в соответствии с которым, для вывода из эксплуатации генерирующего объекта, функционирующего в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, заявка на вывод из эксплуатации такого объекта генерации подается **только** в части производства **электрической энергии** (пп. «а» п. 1 Изменений).

В связи с этим, Изменениями **исключено требование** п. 27 (1) Правил вывода объектов, о том, что к заявке на вывод из эксплуатации генерирующего объекта, включая входящее в его состав оборудование, функционирующего в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, прилагаются **согласования вывода из эксплуатации источника тепловой энергии**, полученные в установленном порядке от органов местного самоуправления поселений или городских округов, на территории которых теплоснабжение потребителей тепловой энергии осуществляется с использованием тепловой энергии, производимой на указанном источнике.

2. В соответствии с новой редакцией абз. 2 п. 27 и п. 32 Правил вывода объектов, уточнено наименование документа, оформляемого системным оператором в течение 30 дней после получения заявки на вывод объекта диспетчеризации из эксплуатации (т.е. **заключение** о согласовании вывода объекта диспетчеризации из эксплуатации или о необходимости отказа в выводе объекта



диспетчеризации из эксплуатации), а также скорректированы основания отказа в выводе объекта диспетчеризации из эксплуатации.

Заключение о необходимости отказа в выводе объекта диспетчеризации из эксплуатации выдается **в случаях угрозы наступления последствий, предусмотренных пунктом 21** Правил вывода объектов.

Справочно:

В соответствии с действующей редакцией Правил вывода объектов (до момента вступления в силу Изменений) заключение о необходимости отказа в выводе объекта диспетчеризации из эксплуатации выдается в случаях, предусмотренных пунктом 21 Правил, а также если к заявке на вывод из эксплуатации генерирующего объекта или входящего в его состав оборудования, функционирующего в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, не приложены согласования вывода из эксплуатации источника тепловой энергии, полученные в установленном порядке от органов местного самоуправления поселений или городских округов, на территории которых теплоснабжение потребителей тепловой энергии осуществляется с использованием тепловой энергии, производимой на указанном источнике.

3. Изменениями установлен **предельный срок** приостановления вывода объекта диспетчеризации из эксплуатации, в течение которого объект диспетчеризации должен поддерживаться в рабочем состоянии, подлежащий указанию в заключении о необходимости отказа в выводе объекта диспетчеризации из эксплуатации. Указанный срок составляет **не более 30 месяцев со дня подачи заявки** на вывод объекта диспетчеризации из эксплуатации (пп. «д» п. 1 Изменений).

Правила вывода объектов дополнены условиями о порядке составления акта о выводе объекта диспетчеризации из эксплуатации (п. 35 Правил вывода объектов).

Заявитель на основании полученных в соответствии с Правилами вывода объектов согласований и решений составляет и утверждает акт о выводе объекта диспетчеризации из эксплуатации с указанием в нем **предполагаемой даты** вывода из эксплуатации, соответствующей согласованному сроку, и направляет указанный акт системному оператору.

При этом, для генерирующего объекта, функционирующего в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, **должно быть приложено решение о согласовании вывода из эксплуатации источника тепловой энергии**, полученного в установленном порядке от органов местного самоуправления поселений или городских округов, на территории которых теплоснабжение потребителей тепловой энергией осуществляется с использованием тепловой энергии, производимой на указанном источнике (пп. «ж» п. 1 Изменений).

II. Анализ основных нововведений при проведении КОМ и Правил индексации цены на мощность

1. Изменениями предусмотрен **новый порядок индексации цены на мощность по результатам КОМ.**

Данный порядок не предусматривает **индексацию цены на мощность «однолетних КОМ» перед началом года, в котором продается мощность.**

Так, в соответствии с новой редакцией п. 3 Правил индексации цены на мощность, цена на мощность, определенная по результатам КОМ, индексируется за период с 1 января года, следующего за годом, в котором проводился соответствующий конкурентный отбор мощности, до 1 января года, в котором осуществляется поставка мощности по результатам этого отбора, за исключением конкурентного отбора мощности на 2011, 2012 и 2015 годы. **Индексация цены на мощность, определенной по результатам конкурентного отбора мощности, проводимого в году, предшествующем году поставки, не производится.** Цена на мощность, определенная по результатам КОМ на 2012 год, индексируется за период с 1 июля 2012 г. до 1 января 2013 г. в соответствии с изменением индекса потребительских цен, определяемого и публикуемого федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации, но не более чем на 7 процентов.

Индексация цены на мощность, определенной по результатам КОМ, осуществляется в соответствии с изменением индекса потребительских цен, определяемого и публикуемого федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации (п. 2 Изменений).

2. Изменениями предусмотрено, что на 2015 и 2016 годы увеличены значения коэффициентов резервирования в зонах свободного перетока второй ценовой зоны оптового рынка, определенных для



конкурентного отбора мощности на соответствующий год, на 8,55 процента (п. 2 Постановления Правительства № 820).

III. Анализ основных нововведений Правил оптового рынка

1. Пункт 40 Правил оптового рынка, дополнен о том, что **существенными условиями** договора о присоединении к торговой системе оптового рынка являются, в том числе:

- процедура конкурентного отбора ценовых заявок на покупку (продажу) электрической энергии, определения равновесных цен на электрическую энергию и планового почасового потребления (производства), а также объемов электрической энергии, расчеты за которые осуществляются по этим ценам, **включая, в том числе, порядок учета перетока электрической энергии между ценовыми зонами оптового рынка,**

- **порядок проведения модельных расчетов** цен (цены) и стоимости электрической энергии и мощности в соответствии с Правилами осуществления антимонопольного регулирования (пп. «д» п. 3 Изменений).

Справочно: Вышеуказанный порядок (регламент) проведения модельных расчетов цен, будет утвержден Наблюдательным советом НП «Совет рынка».

2. Изменен порядок **расчета объема мощности** фактически поставляемого на оптовый рынок различными генерирующими объектами (п. 51 Правил оптового рынка), а именно:

- **генерирующим объектом**, мощность которого отобрана на конкурентном отборе мощности (за исключением генерирующего оборудования гидроэлектростанций), и генерирующего объекта, мощность которого поставляется **в вынужденном режиме,**

- **генерирующим объектом гидроэлектростанции**, мощность которого отобрана на конкурентном отборе мощности,

- **генерирующим объектом, мощность которого подлежит оплате по договорам:** ДПМ; купли-продажи (поставки) мощности новых объектов атомных электростанций и гидроэлектростанций; объектов, строящиеся в соответствии с Программой деятельности Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"; объектов новых атомных электростанций и гидроэлектростанций.

3. Уточнены положения (п. 54 Правил оптового рынка), предусматривающие **расчет объема недопоставленной мощности** поставщиком (участником ОРЭМ), в случае если участником ОРЭМ не обеспечена работа генерирующего оборудования в соответствии с заданным системным оператором технологическим режимом работы генерирующих объектов, включая соблюдение минимального и максимального почасовых значений мощности, параметров маневренности генерирующего оборудования, в том числе скорости изменения нагрузки генерирующего оборудования при участии в суточном регулировании и времени включения в сеть генерирующего оборудования (пп. «ж» п. 3 Изменений).

В частности, Изменениями предусмотрены случаи:

- несоблюдения участником оптового рынка **требований относительно суммарного объема и длительности ремонта**, согласованного в установленном порядке с системным оператором:

- снижения **максимальной мощности** генерирующего оборудования, указанной участником оптового рынка в уведомлении о составе и параметрах генерирующего оборудования (пп. «ж» п. 3 Изменений).

4. Изменениями в очередной раз **существенно изменены** и актуализированы **сроки проведения долгосрочного конкурентного отбора мощности** (п. 100 Правил ОРЭМ).

5. Изменениями уточнены требования к субъектам оптового рынка, имеющим право на участие в конкурентном отборе мощности и подаче ценовых заявок (п. 108 Правил оптового рынка).

В частности, в отношении генерирующего объекта, в состав которого входит генерирующее оборудование с давлением свежего пара 9 МПа и менее, состоящее из турбоагрегата с паровой турбиной (паровыми турбинами) и ее основными частями, **выпущенными ранее чем за 55 лет до года, в отношении которого проводится конкурентный отбор мощности, ценовая заявка на конкурентный отбор мощности может быть подана** только при условии, если определяемый в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка **коэффициент использования установленной мощности** такого генерирующего объекта за календарный год, предшествующий году, в котором проводится конкурентный отбор мощности, составляет **более 8 процентов** (пп. «о» п. 3 Изменений).



Важно:

Изменения предусматривают ограничение на участие в КОМ «старого» генерирующего оборудования с «плохими» параметрами в случае, если такое оборудование практически не участвует в выработке электроэнергии.

Справочно:

Во исполнение принятых Изменений, НП «Совет рынка» внесены соответствующие изменения в типовой договор о присоединении к ОРЭМ (Регламент проведения КОМ), в части установления ограничения по допуску к участию в КОМ генерирующего оборудования с давлением свежего пара 9МПа и менее, с даты выпуска которого до начала года поставки мощности прошло более 55 лет, с КИУМ не более 8%.

6. Изменения конкретизируют правовое положение генерирующих объектов, мощность которых поставляется в вынужденном режиме.

Предусматривается, что после 1 июля 2015 года к объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме, относятся только генерирующие объекты, **необходимые для электроснабжения.**

Генерирующие объекты, участвующие только в теплоснабжении, к «вынужденным» относиться не будут.

Так, в соответствии с новой редакцией п. 114 Правил оптового рынка, к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме, относятся генерирующие объекты, определенные решением Правительства Российской Федерации на основании предложений Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики.

Предложения Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики формируются Минэнерго на основе заключения системного оператора об угрозе наступления последствий, предусмотренных Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, в результате вывода объекта из эксплуатации и заключения совета рынка о последствиях отнесения генерирующего объекта к генерирующим объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме, а до 1 июля 2015 г. также на основе заключений о невозможности вывода из эксплуатации источника тепловой энергии, полученных в установленном порядке от органов местного самоуправления поселений или городских округов (с приложением утвержденных в установленном порядке схем теплоснабжения) и от высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), на территории которых теплоснабжение потребителей тепловой энергии осуществляется с использованием тепловой энергии, производимой на соответствующем источнике.

В решении Правительства указывается срок, в течение которого мощность генерирующего объекта поставляется в вынужденном режиме, но не более 2 лет, а до 1 июля 2015 г. также основания отнесения генерирующего объекта к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме.

В отношении генерирующих объектов, отнесенных к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме, на основе заключений о невозможности вывода из эксплуатации источника тепловой энергии, срок, в течение которого мощность генерирующего объекта поставляется в вынужденном режиме, должен заканчиваться не позднее 30 июня 2017 г.

IV. Анализ основных нововведений Основ ценообразования

В п. 45 Основ ценообразования:

- добавлено условие о том, что устанавливаемые на 2015 год цены на мощность для генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме, и цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, определяются в соответствии с порядком определения цен на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме, утвержденным Федеральной службой по тарифам;

- появилось требование, что **цена на мощность** как генерирующего объекта, который был введен в эксплуатацию позднее 31 декабря 2007 г. так и поставляет мощность в вынужденном режиме **так и генерирующего объекта, в отношении которого были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности**, определяется не выше значения цены на мощность, рассчитанной в соответствии с **Правилами** определения цены на мощность, продаваемую по договорам о предоставлении мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской

Федерации от 13 апреля 2010 г. N 238, для аналогичного генерирующего объекта на основании информации, полученной от совета рынка;

- добавлено условие, что прогнозная прибыль от продажи электрической энергии определяется на основании разницы прогнозной цены на электрическую энергию на рынке на сутки вперед на год поставки мощности в соответствии с прогнозом, осуществленным советом рынка, и цены, рассчитанной Федеральной службой по тарифам, с учетом особенностей, определенных методическими указаниями по определению цен для генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам (п. 4 Изменений).

V. Анализ основных нововведений Правил осуществления антимонопольного контроля

Пункт 17 Правил, дополнен условием о том, что хозяйствующий субъект (группа лиц) может быть признан занимающим доминирующее положение, с долей установленной мощности его генерирующего оборудования, или с долей выработки электрической энергии с использованием указанного оборудования, **или с долей приобретаемой или потребляемой электрической энергии и (или) мощности** в границах зоны свободного перетока меньше 20 процентов, и при наличии соответствующих факторов (указанные в п. 17).

Таким образом, занимающим доминирующее положение может быть признан не только хозяйствующий субъект (группа лиц) имеющий генерирующее оборудование (поставщик), но и покупатель (потребитель) электроэнергии.