



**Анализ новелл правового регулирования отношений в сфере теплоснабжения, связанных с принятием Федерального закона от 30.12.2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»**

В последнее время сфера нормативного регулирования теплоэнергетической отрасли российской экономики претерпевает значительные изменения. Очередным нормативным документом, призванным дополнить институциональную среду отношений в сфере теплоснабжения, является Федеральный закон от 30.12.2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее по тексту – Федеральный закон, Закон).

Нормы Закона вступают в силу с 01 апреля 2013 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен срок введения в действие с момента его официального опубликования<sup>1</sup>, и предусматривают внесение ряда изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении, ФЗ «О теплоснабжении»).

В качестве основных новелл правового регулирования отношений в сфере теплоснабжения можно отметить следующие.

**1. Развитие институтов долгосрочного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.**

В данной связи обращает на себя внимание:

1) внедрение механизма применения предельных (минимальных и (или) максимальных) индексов роста цен (тарифов), учитываемых при переходе к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования (при переходе к новому долгосрочному периоду регулирования) (часть 6 статьи 4 ФЗ «О теплоснабжении» в редакции Закона).

Предельные индексы роста цен (тарифов):

- утверждаются Правительством РФ или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в случаях и в порядке, определяемыми Основами ценообразования в сфере теплоснабжения;

- применяются в отношении цен (тарифов), рассчитываемых на каждый год долгосрочного периода регулирования.

2) закрепление необходимости поэтапного перехода к регулированию тарифов на тепловую энергию (мощность), тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоноситель на основе долгосрочных параметров регулирования (часть 2 статьи 9 ФЗ «О теплоснабжении» в редакции Закона).

В рамках перехода к долгосрочным параметрам регулирования предполагается:

- осуществление регулирования цен (тарифов) с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала, метода индексации установленных тарифов, метода сравнения аналогов на основе долгосрочных параметров, устанавливаемых на срок не менее чем 5 (пять) лет (при установлении цен (тарифов) впервые - не менее чем 3 (три) года) (часть 4 статьи 10 ФЗ «О теплоснабжении» в редакции Закона);

- завершение перехода к долгосрочным параметрам регулирования до 1 января 2016 года, при этом конкретные сроки или этапы перехода в отношении регулируемых организаций или групп организаций, определяются Правительством РФ.

**Справочно:** В соответствии с вносимыми Законом изменениями предельные (минимальный и максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, устанавливаются и применяются до 1 января 2016 года (часть 5 статьи 10 ФЗ «О теплоснабжении» в редакции Закона).

<sup>1</sup> Исключение составляет ряд статей Федерального закона, предусматривающих внесение изменений в Федеральный закон от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федеральный закон от 21.07.1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Федеральный закон от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в части сроков вступления в силу положений Закона по вопросам осуществления государственного экологического контроля за сбросом сточных вод), Федеральный закон от 07.12.2011 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».



3) наделение Правительства РФ полномочиями по установлению порядка возмещения за счет средств бюджетов Российской Федерации недополученных доходов регулируемых организаций в связи с принятием уполномоченными органами решений об изменении установленных долгосрочных тарифов и (или) необходимой валовой выручки, а также решений об установлении долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, отличных от параметров регулирования, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или в пределах переданных полномочий органом местного самоуправления (части 6.1 – 6.6 статьи 10 ФЗ «О теплоснабжении» в редакции Закона).

## **2. Создание правовых предпосылок для совершенствования правового регулирования вопросов надежности систем теплоснабжения.**

Общий подход к совершенствованию правового регулирования таких вопросов предполагает:

1) разработку Правительством РФ:

- порядка определения системы мер по обеспечению надежности систем теплоснабжения;

- порядка определения целевых и фактических показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг регулируемые организациями.

2) принятие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения:

- методики комплексного определения показателей технико-экономического состояния систем теплоснабжения (за исключением теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии, теплоносителя, а также источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, и порядка осуществления мониторинга таких показателей;

- порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ регулируемых организаций.

3) осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации следующих полномочий:

- определение целевых и фактических показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг регулируемые организациями;

- осуществление мониторинга показателей технико-экономического состояния систем теплоснабжения;

- утверждение инвестиционных программ регулируемых организаций с применением установленных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации целевых показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг;

**Справочно:** Объем финансовых потребностей, необходимых для реализации отдельных мероприятий инвестиционной программы регулируемой организации не должен превышать объем таких потребностей, определенный по укрупненным сметным нормативам для объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (часть 16 статьи 10 ФЗ «О теплоснабжении» в редакции Закона).

- контроль за выполнением инвестиционных программ регулируемых организаций, в том числе за достижением организациями целевых показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг в результате реализации мероприятий таких программ.

### **Вывод:**

Вносимые в ФЗ «О теплоснабжении» нормативные изменения направлены на совершенствование таких системных вопросов в сфере теплоснабжения как ценообразование и качество поставляемых товаров (услуг), что, в целом, заслуживает положительной оценки.

Вместе с тем, большая часть положений Закона содержит в себе значительное количество отсылочных норм к подзаконным актам, подлежащим разработке и принятию уполномоченными органами, или к Основам ценообразования в сфере теплоснабжения (утверждены Постановлением Правительства РФ № 1075 от 22.10.2012 года), которые не предусматривают необходимых правовых оснований для применения соответствующих механизмов регулирования, в связи с чем в полном объеме оценить значение принятых новелл в настоящий момент не представляется возможным.