



Александр Криницын
эксперт интернет-проекта ZHANE.RU

Об изменениях порядка начисления платы за коммунальную услугу отопления, связанных с принятием Постановления Правительства РФ от 06 апреля 2013 года № 307.

06 апреля 2013 года Правительством РФ принято постановление № 307 «О некоторых вопросах применения постановления Правительства РФ от 27.08.2012 года № 857», которое внесло в систему правового регулирования отношений по предоставлению коммунальных услуг ряд новелл, связанных с изменением нормативных требований к порядку осуществления расчетов платы за предоставляемую потребителям коммунальную услугу отопления.

Напомним, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 года № 857 «Об особенностях применения в 2012 - 2014 годах Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее по тексту – ПП РФ № 857) органам государственной власти субъектов РФ было предоставлено право **до 15 сентября 2012 года** принять одно из двух решений, касающихся определения размера платы за предоставленную в 2012 - 2014 годах коммунальную услугу по отоплению:

1) принять решение, что в целях определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставленную потребителю в необорудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме или не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым (нежилым) помещении многоквартирного дома, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, оплата коммунальной услуги по отоплению производится **равномерно за все расчетные месяцы календарного года.**

В случае принятия такого решения расчет размера платы за коммунальную услугу по отоплению должен осуществляться по формуле, предусмотренной приложением к ПП РФ № 857, с применением коэффициента периодичности внесения платы, определяемым путем деления количества месяцев отопительного периода на количество календарных месяцев в году.

Тем самым, размер платы за коммунальную услугу по отоплению для необорудованных соответствующими приборами учета жилого дома или жилого помещения в составе многоквартирного дома должен определяться с учетом:

- периодичности платежа в течение всего календарного года;
- двух составляющих в виде платы за потребление коммунальной услуги в жилом помещении и платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды, каждая из которых посчитана с использованием нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг (в редакции ПП РФ от 28 марта 2012 года № 258) и предусматривающих их утверждение с разбивкой на норматив потребления коммунальной услуги в жилых помещениях и норматив потребления коммунальной услуги на общедомовые нужды.

2) принять решение о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению **в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными ПП РФ от 23.05.2006 года № 307 (далее по тексту – Правила предоставления коммунальных услуг гражданам), используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 года.**

В случае принятия такого решения расчет размера платы за коммунальную услугу по отоплению должен осуществляться на основании пунктов 15 - 28, 1 - 4 приложения N 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг гражданам, которые в части, касающейся порядка расчета платы за коммунальную услугу по отоплению, сохранили свое действие до 01 января 2015 года.

Тем самым, размер платы за коммунальную услугу по отоплению для необорудованных соответствующими приборами учета жилого дома или жилого помещения в составе многоквартирного дома должен определяться с учетом:



- периодичности платежа, определяемой в зависимости от количества месяцев, на которые распределен общегодовой нормативный объем количества тепловой энергии при расчете величины норматива (по общему правилу - в течение всего календарного года);

Справочно: формула определения норматива отопления, содержащаяся в пунктах 3, 13 приложения к Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных ПП РФ от 23.05.2006 года № 306 (в редакции, не учитывающей требования ПП РФ от 28 марта 2012 года № 258), предусматривала необходимость равномерного распределения количества годового потребления тепловой энергии в течение всех 12 месяцев календарного года.

- величины единого норматива потребления коммунальной услуги по отоплению, установленного в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг (в редакции, не учитывающей требования ПП РФ от 28 марта 2012 года № 258) и не предусматривающего его разбивку на составляющие в виде норматива потребления коммунальной услуги в жилых помещениях и норматива потребления коммунальной услуги на общедомовые нужды.

В случае не принятия в срок до 15 сентября 2012 года органами государственной власти субъектов РФ одного из названных решений, либо принятия решения о применении порядка расчетов размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предусмотренного Правилами предоставления коммунальных услуг, утвержденными ПП РФ от 06 мая 2011 года № 354 (далее по тексту – Правила № 354) (такое решение в соответствии с пунктом 2 ПП РФ № 857 м.б. принято в любое время после реализации одного из двух вышеуказанных решений), расчет размера платы за коммунальную услугу по отоплению для каждого необорудованного соответствующим прибором учета жилого дома или жилого помещения в составе многоквартирного дома должен определяться с учетом:

- необходимости **начисления платы в расчетные месяцы отопительного периода;**
- двух составляющих в виде платы за потребление коммунальной услуги в жилом помещении и платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды, каждая из которых посчитана с использованием нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг (в редакции ПП РФ от 28 марта 2012 года № 258) и предусматривающих их утверждение с разбивкой на норматив потребления коммунальной услуги в жилых помещениях и норматив потребления коммунальной услуги на общедомовые нужды.

Вместе с тем, применение на практике предусмотренной Правилами № 354 системы расчетов размера платы за коммунальную услугу по отоплению в ряде случаев приводило к росту платы граждан за коммунальные услуги в зимний период с одновременным падением платы в летнее время.

С учетом изложенного постановлением Правительства РФ от 06.04.2013 года № 307 (далее по тексту – Постановление) органам государственной власти субъектов РФ снова было предоставлено право принять одно из двух предусмотренных ПП РФ № 857 решений, касающихся изменения размера платы за предоставленную коммунальную услугу по отоплению (пункт 1 Постановления):

1) **в срок 01 июля 2013 года;**

2) вне зависимости от наличия ранее принятых решений о применении порядка расчетов размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предусмотренного Правилами № 354.

При этом важно, что принятые в соответствии с Постановлением решения **будут распространяться на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года** (пункт 2 Постановления).

Прогнозируемые последствия принятия Постановления:

Думается, что предоставление органам власти субъектов РФ подобных полномочий может означать на практике уже в ближайшее время принятие соответствующих решений, изменяющих порядок расчетов размера платы за коммунальную услугу по отоплению и направленных на снижение потенциальных рисков возникновения социальной напряженности, связанной с возложением на население зачастую непосильных расходов на оплату услуг организаций коммунального сектора.

Для названных же организаций, в т.ч. ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих поставку тепловой энергии для целей оказания потребителям коммунальной услуги отопления, в качестве прогнозируемых последствий можно предположить необходимость осуществления корректировок объемов потребления коммунальных ресурсов, выставленных начиная с 01 января 2013 года к оплате исполнителям коммунальных услуг или собственникам/пользователям помещений в

многоквартирных/жилых домах с использованием порядка расчетов размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предусмотренного Правилами № 354.

При этом действующее законодательство не дает ответов на вопрос, каким образом должны осуществляться перерасчеты и по чьей инициативе это должны произойти.

В указанных обстоятельствах необходимость проведения корректировок может дополнительно повлечь:

- значительные риски возникновения разногласий по величине корректируемых объемов и надлежащем порядке ее осуществления, что может иметь результатом проблемы с контролирующими органами или увеличение числа судебных споров, в которые вовлечена соответствующая организация;

- изъятие из оборота организаций денежных средств, что приобретает особое значение в свете приближающегося межотопительного периода, с наступлением которого связаны на практике наиболее необходимые и затратные мероприятия по осуществлению ремонтных работ и реконструкции оборудования, необходимого для надлежащего производства и обеспечения бесперебойной передачи тепловой энергии конечным потребителям.

А.М. Криницын