



Анализ основных изменений нормативного регулирования порядка расчета платы за коммунальные услуги

С 01 января 2015 года порядок расчета платы за коммунальные услуги претерпевает ряд изменений, обусловленных нормативными требованиями:

- постановления Правительства РФ от 27 августа 2012 года № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее по тексту – ПП РФ № 857);
- постановления Правительства РФ от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг» (далее по тексту – ПП РФ № 344).

К ключевым можно отнести следующие изменения:

1. с 01 января 2015 года в полном объеме утрачивает юридическую силу постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг».

Напомним, что порядок расчета платы за коммунальные услуги, по общему правилу, должен определяться требованиями Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 (далее по тексту – Правила № 354).

Вместе с тем, ПП РФ № 857 были установлены отдельные особенности применения Правил № 354, в соответствии с которыми органам государственной власти субъектов РФ было предоставлено право принять решение о применении в 2012 – 2014 годах порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными ПП РФ от 23.05.2006 года № 307 (далее по тексту – Правила № 307).

В случае принятия такого решения расчеты с потребителями за коммунальную услугу отопления должны были осуществляться в порядке, предусмотренном пунктами 15 - 28, 1 - 4 приложения № 2 к Правилам № 307, с использованием нормативов потребления тепловой энергии на отопление, действовавших по состоянию на 30 июня 2012 года.

Справочно: При принятии такого решения разбивка платы за коммунальную услугу, предоставленную в жилое (нежилое) помещение, и коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды, не производилась, а периодичность начисления платы за услугу отопления определялась в зависимости от периода, положенного в основу расчета норматива, поскольку продолжительность отопительного периода могла влиять не только на определение среднегодового нормативного количества тепловой энергии, необходимого для отопления многоквартирного или жилого дома, объем которого подлежит распределению при расчете норматива, но и на продолжительность периода, в течение которого должен применяться такой норматив.

Так, например, в соответствии с позицией Президиума ВАС РФ, выраженной в Постановлении от 10.11.2011 года № 8443/11, исходные величины, положенные в расчет норматива потребления коммунальных услуг на отопление, определяли порядок применения таких нормативов и в зависимости от того, на какое количество месяцев распределен среднегодовой нормативный объем количества тепловой энергии, определялся период, в течение которого такой норматив мог применяться.

При этом Правила № 307 в части, касающейся порядка расчета платы за коммунальную услугу по отоплению, действуют до 01 января 2015 года. Соответствующие решения органов государственной власти субъекта РФ, следуя положениям ПП РФ № 857, также должны были приниматься на период 2012 – 2014 годов.

В данной связи общим последствием прекращения срока действия соответствующих решений органов государственной власти субъекта РФ, а также утраты юридической силы Правил № 307, связанной с наступлением 01 января 2015 года, должен явиться переход на расчеты за отопление в общем порядке, предусмотренном Правилами № 354.

При этом такой общий порядок расчета платы за коммунальную услугу отопления определен требованиями раздела VI и Приложения № 2 к Правилам № 354 и, по общему правилу, предполагает:

- применение нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, установленных в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг,



утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 года № 306 (далее по тексту – ПП РФ № 306), т.е. с учетом **распределения общегодового нормативного количества тепловой энергии**, необходимого для отопления многоквартирного или жилого дома, **на продолжительность отопительного периода**, в течение которого должен применяться такой норматив;

- **начисление платы за коммунальную услугу отопления в расчетные месяцы отопительного периода.**

Однако необходимо учитывать, что органы государственной власти субъектов РФ на основании ПП РФ № 857 вправе также принять решение, в соответствии с которым порядок расчета коммунальной услуги по отоплению, предоставленную потребителю в необорудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилым доме или не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым (нежилым) помещении многоквартирного дома, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, может осуществляться с учетом особенностей, установленных ПП РФ № 857.

Такое решение м.б. принято в отношении всех или отдельных муниципальных образований, расположенных на территории субъекта РФ, при этом возможность его принятия сроками не ограничена (например, м.б. принято сразу после истечения действия решений регулирующих органов, связанных с применением порядка расчета в соответствии с Правилами № 307).

В случае принятия указанного решения определение размера платы за коммунальную услугу по отоплению будет осуществляться в соответствии с Правилами расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению, утвержденными ПП РФ № 857, которые предусматривают:

- применение нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, установленных в соответствии с ПП РФ № 306;

- оплату коммунальной услуги по отоплению **равномерно за все расчетные месяцы календарного года с применением коэффициента периодичности внесения платы**, определяемым путем деления количества месяцев отопительного периода на количество календарных месяцев в году.

2. с 01 января 2015 года возникает возможность применения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных с учетом повышающих коэффициентов.

16 апреля 2013 года Правительством РФ было утверждено постановление № 344, нормы которого дополнили правовую регламентацию отношений по предоставлению коммунальных услуг. В частности:

1) в Правила установления и применения нормативов потребления коммунальных услуг (ПП РФ № 306) были внесены положения, **определяющие величины повышающих коэффициентов, учитываемых** для целей определения регулирующими органами величины норматива потребления коммунальной услуги, применяемого в отсутствие приборного учета, но при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета.

Так, например, в соответствии с вносимыми изменениями:

- при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых) приборов учета норматив потребления коммунальной услуги **по отоплению** в жилых помещениях определяется по предусмотренной ПП РФ № 306 формуле с учетом повышающего коэффициента, составляющего: с 1 января 2015 года по 30 июня 2015 года - 1,1; с 1 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года - 1,2; с 1 января 2016 года по 30 июня 2016 года - 1,4; с 1 июля 2016 года по 31 декабря 2016 года - 1,5; с 2017 года - 1,6 (пункт 3(1) Приложения к ПП РФ № 306);

- при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета норматив потребления коммунальной услуги **по горячему водоснабжению** в жилых помещениях определяется по предусмотренной ПП РФ № 306 формуле с учетом повышающего коэффициента, составляющего: с 1 января 2015 г. по 30 июня 2015 г. - 1,1; с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г. - 1,2; с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г. - 1,4; с 1 июля 2016 г. по 31 декабря 2016 г. - 1,5; с 2017 года - 1,6 (пункт 5(1) Приложения к ПП РФ № 306);

Справочно: наличие (отсутствие) технической возможности установки прибора учета определяется на основании критериев и в порядке, предусмотренном приказом Минрегионразвития России от 29.12.2011 года № 627 «Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного



(общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета и порядка его заполнения».

Важно!

Учет величин повышающих коэффициентов для целей определения величины норматива потребления коммунальной услуги, применяемого в отсутствие приборного учета, но при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета, в ПП РФ № 306 прямо предусмотрено только в отношении нормативов, установленных методом аналогов (за исключением нормативов потребления коммунальной услуги по газоснабжению, для которых применение повышающих коэффициентов не предусмотрено).

2) в Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (ПП РФ № 354) были закреплены отдельные основания для расчета платы за коммунальные услуги исходя из нормативов потребления коммунальных услуг с применением повышающих коэффициентов, предусмотренных ПП РФ № 306.

Важно!

Следует учитывать, что указанные изменения предполагают допустимость применения нормативов потребления коммунальных услуг с учетом повышающих коэффициентов **лишь в рамках отношений по предоставлению коммунальных услуг** (т.е. между исполнителем коммунальных услуг и их потребителем). Возможность применения данных нормативов в отношениях ресурсоснабжения (т.е. между ресурсоснабжающими организациями и исполнителями коммунальных услуг) законодательством прямо не предусмотрена. При таких обстоятельствах полагаем, что до формирования устойчивой правоприменительной практики, подтверждающей применимость нормативов (с учетом повышающих коэффициентов) в отношениях ресурсоснабжения, их применение в этой части сопряжено с риском признания таких действий незаконными.

Указанные изменения Правил № 354 **вступают в законную силу с 01 января 2015 года** и предусматривают следующие случаи применения нормативов потребления коммунальных услуг с учетом повышающих коэффициентов:

- в отношении платы за коммунальные услуги, предоставленные в жилых помещениях:

а) в случае **выхода из строя** или **утраты** ранее введенного в эксплуатацию индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета **либо истечения срока его эксплуатации**, определяемого периодом времени до очередной поверки, **и после истечения** указанного в подпункте "а" пункта 59 Правил № 354 предельного количества расчетных периодов, за которые плата за коммунальную услугу определяется исходя из среднемесячного объема потребления, определенного по показаниям индивидуального или общего (квартирного) прибора учета за предыдущие периоды (пункт 60 ПП РФ № 354 в редакции ПП РФ № 344);

Справочно: Пункт 59 ПП РФ № 354:

«В случае выхода из строя или утраты ранее введенного в эксплуатацию индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета либо истечения срока его эксплуатации, определяемого периодом времени до очередной поверки, плата за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления коммунального ресурса потребителем, определенного по показаниям индивидуального или общего (квартирного) прибора учета за период не менее 6 месяцев (для отопления - исходя из среднемесячного за отопительный период объема потребления), а если период работы прибора учета составил меньше 6 месяцев, - то за фактический период работы прибора учета, но не менее 3 месяцев (для отопления - не менее 3 месяцев отопительного периода) - начиная с даты, когда наступили указанные события, а если дату установить невозможно, - то начиная с расчетного периода, в котором наступили указанные события, до даты, когда был возобновлен учет коммунального ресурса путем введения в эксплуатацию соответствующего установленным требованиям индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета, но не более 3 расчетных периодов подряд».

б) **при недопуске 2 и более раз** потребителем в занимаемое им жилое помещение исполнителя **для проверки** состояния установленных и введенных в эксплуатацию индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета, проверки достоверности представленных сведений о показаниях таких приборов учета и при условии составления исполнителем акта об отказе в допуске к прибору учета (пункт 60 (2) ПП РФ № 354 в редакции ПП РФ № 344).

- в отношении платы за коммунальные услуги, предоставленных в нежилых помещениях, - при недопуске 2 и более раз потребителем в занимаемое им нежилое помещение исполнителя **для проверки** состояния установленных и введенных в эксплуатацию индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета, проверки достоверности представленных сведений о показаниях таких



приборов учета и при условии составления исполнителем акта об отказе в допуске к прибору учета (пункт 60 (2) ПП РФ № 354 в редакции ПП РФ № 344),

Справочно: В соответствии с пунктом 43 Правил № 354 величины нормативов потребления при отсутствии индивидуального прибора учета в нежилом помещении применяются для расчета потребления коммунальной услуги отопления (по остальным видам коммунальных услуг потребители в нежилых помещениях оплачивают объем ресурса, определенный расчетным способом, установленным в соответствии с требованиями законодательства РФ о водоснабжении, электроснабжении (для водоотведения – исходя из суммарного объема потребленных холодной воды и горячей воды)).

- в отношении платы за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды, - при отсутствии коллективного (общедомового) прибора учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и тепловой энергии (при наличии технической возможности установки таких приборов), **а также по истечении** указанного в пункте 59(1) ПП РФ предельного количества расчетных периодов, за которые плата за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды, определяется исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, определенного по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета за предыдущий период, в случае если собственники помещений в многоквартирном доме не обеспечили в установленном порядке оснащение и (или) введение в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета используемого коммунального ресурса.

Справочно: Пункт 59 (1) ПП РФ № 344:

«59(1). Плата за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды, определяется исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, определенного по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета за период не менее 6 месяцев (для отопления - исходя из среднемесячного за отопительный период объема потребления), а если период работы прибора учета составил меньше 6 месяцев, то за фактический период работы прибора учета, но не менее 3 месяцев (для отопления - не менее 3 месяцев отопительного периода) - начиная с даты, когда вышел из строя или был утрачен ранее введенный в эксплуатацию коллективный (общедомовой) прибор учета либо истек срок его эксплуатации, а если дату установить невозможно, - то начиная с расчетного периода, в котором наступили указанные события, до даты, когда был возобновлен учет коммунального ресурса путем введения в эксплуатацию соответствующего установленным требованиям коллективного (общедомового) прибора учета, но не более 3 расчетных периодов подряд».

Важно!

Правила № 354 (ни в разделе VI Правил, ни в Приложении № 2 к Правилам) **прямо не закрепляют** возможность/порядок применения нормативов с учетом повышающих коэффициентов для расчета платы за коммунальные услуги, **предоставленные в жилых/нежилых помещениях**, для ситуаций, **связанных с отсутствием** коллективного, индивидуального или общего (квартирного) прибора в **принципе** (т.е. для ситуаций, не связанных с выходом из строя или утраты ранее введенного в эксплуатацию индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета либо истечения срока его эксплуатации, определяемого периодом времени до очередной поверки).

При таких обстоятельствах **применение нормативов, утвержденных с учетом повышающих коэффициентов (в случае отсутствия приборов учета), сопряжено (в условиях отсутствия на сегодняшний день подтверждающей такую допустимость правоприменительной практики) с риском признания таких действия незаконными.**

Кроме того, необходимо отметить, что действующее законодательство **не содержит** внятных ориентиров относительно **субъектного состава и порядка применения повышающих коэффициентов** к нормативам. В частности, не представляется возможным однозначно определить, подлежит ли повышающий коэффициент применению:

- **регулирующим органом** при утверждении соответствующего норматива (для целей последующего применения такого норматива исполнителем коммунальных услуг, при наличии соответствующих оснований), либо же повышающий коэффициент подлежит применению самим **исполнителем коммунальных услуг** (сверх утвержденного норматива) при расчете размера платы за коммунальные услуги;

- только к нормативам потребления коммунальных услуг, рассчитанных с применением метода аналогов, либо же повышающий коэффициент м. также применяться к утвержденным нормативам потребления, определенным с применением расчетного метода.

На наш взгляд, при решении данного вопроса необходимо принимать во внимание следующее:

1) по общему правилу, установленному пунктами 42-44 Правил № 354, в отсутствие коллективного, индивидуального или общего (квартирного) прибора плата за коммунальные услуги определяется исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (при этом формулы расчета платы, установленные Приложением № 2 к Правилам, **не содержат** ссылку на возможность/порядок применения повышающих коэффициентов **наряду** с утвержденными нормативами);

2) согласно пункту 3 ПП РФ № 306 утверждение нормативов потребления коммунальных услуг отнесено к компетенции органов государственной власти субъекта РФ, а расчет величин нормативов осуществляется по формулам, предусмотренным Приложениями к Правилам (при этом следуя буквальному толкованию норм ПП РФ № 306, применение повышающего коэффициента обеспечивается посредством использования его величины **при определении норматива**



потребления коммунальной услуги для случаев наличия технической возможности установки коллективного, индивидуального или общего (квартирного) прибора учета);

3) учет величин повышающих коэффициентов для целей определения величины норматива потребления коммунальной услуги прямо предусмотрено только в отношении нормативов, установленных методом аналогов (что гипотетически м. свидетельствовать о наличии правовых оснований для применения повышающих коэффициентов только к нормативам, рассчитанным с применением такого метода).

В указанных обстоятельствах полагаем, что правомерность применения повышающих коэффициентов в расчетах с потребителями коммунальных услуг должна быть обеспечена посредством **утверждения регулируемыми органами** нормативов потребления коммунальных услуг, рассчитанных с **учетом повышающих коэффициентов**.

При этом до формирования устойчивого подхода правоприменительных органов, свидетельствующего о возможности применения повышающих коэффициентов самим исполнителем коммунальных услуг, применение на практике повышающих коэффициентов (без процедуры утверждения нормативов с учетом такого коэффициента) сопряжено с риском признания таких действий противоречащими закону.

Также необходимо учитывать, что исполнитель коммунальных услуг **обязан** направлять полученные в рамках оплаты коммунальных услуг средства (в части применения повышающих коэффициентов) на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (подпункт «у» пункта 31 ПП РФ № 354).

Проблема!

Как представляется, реализация указанной нормы и контроль ее исполнения могут быть сопряжены с рядом затруднений, связанных с определением:

- механизмов контроля за целевым расходованием средств (ввиду отсутствия в Правилах № 354 специально закрепленных механизмов контроля);

- видов и пределов ответственности за несоблюдение требования к целевому расходованию средств (ввиду отсутствия специального нормативного регулирования вопросов юридической ответственности за подобное нарушение).

21.10.2014 года

А.М. Криницын