



Анализ основных изменений порядка установления и применения нормативов потребления коммунальных услуг

17 декабря 2014 года Правительством РФ было принято постановление № 1380 (*далее по тексту – ПП РФ № 1380*), призванное внести изменения в порядок установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг.

Нормы Постановления вступают в законную силу 30 декабря 2014 года¹ и предусматривают:

- возможность принятия органами государственной власти субъектов РФ решения о поэтапном переходе к установлению единых на территории субъекта РФ нормативов потребления коммунальных услуг в отношении всех или отдельных муниципальных образований, расположенных на территории субъекта РФ (в случае принятия такого решения переход д.б. закончен не позднее 31 декабря 2016 года);
- возможность продления срока действия решений органов государственной власти субъектов РФ о применении при расчете платы за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета, установленного Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными ПП РФ от 23 мая 2006 года № 307 (*далее по тексту – Правила № 307*);
- внесение изменений в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утв. ПП РФ от 23 мая 2006 года № 306 (*далее по тексту – Правила № 306*).

К ключевым положениям принятого Постановления можно отнести следующие:

1. Действие решений органов власти субъекта РФ о применении при расчете платы за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета, установленного Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными ПП РФ № 307, м.б. продлено на период до 01 июля 2016 года.

Напомним, что порядок расчета платы за коммунальные услуги, по общему правилу, должен определяться требованиями Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 (*далее по тексту – Правила № 354*).

Вместе с тем, постановление Правительства РФ от 27 августа 2012 года № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» были установлены отдельные особенности применения Правил № 354, в соответствии с которыми органам государственной власти субъектов РФ было предоставлено право принять решение о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами № 307.

В случае принятия такого решения расчеты с потребителями за коммунальную услугу отопления должны были осуществляться в порядке, предусмотренном пунктами 15 - 28, 1 - 4 приложения № 2 к Правилам № 307, с использованием нормативов потребления тепловой энергии на отопление, действовавших по состоянию на 30 июня 2012 года.

При этом в ПП РФ № 857 предполагалось, что Правила № 307 в части, касающейся порядка расчета платы за коммунальную услугу по отоплению, продолжат действовать до 01 января 2015 года. Соответственно, решения органов государственной власти субъекта РФ, следуя положениям ПП РФ № 857, также должны были приниматься на период 2012 – 2014 годов.

Однако, в соответствии с положениями принятого ПП РФ № 1380:

- решения органов государственной власти субъектов РФ о применении при расчете платы за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета, установленного Правилами № 307 (принятые в соответствии с ПП РФ № 857), **действуют до отмены принявшими их органами, но не позднее дня, с которого утрачивают силу** пункты 15 – 28, пункты 1 - 4 приложения N 2 к Правилам № 307 (подпункт б) пункта 2 ПП РФ № 1380);

¹ По истечении 7 (семи) дней с момента официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 22.12.2014)



- пункты 15 – 28, пункты 1 - 4 приложения N 2 к Правилам № 307 **утрачивают силу с 1 июля 2016 года** (пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства РФ в связи с принятием ПП РФ № 1380).

В данной связи общими последствиями внесения изменений, предусмотренных ПП РФ № 1380, м. явиться продление срока действия ранее принятых решений органов государственной власти субъекта РФ о применении Правил № 307 в расчетах с потребителями за коммунальную услугу отопления на период до 01 июля 2016 года (в случае, если такие решения не были отменены принявшими их органами).

Вместе с тем следует учесть, что органы государственной власти субъектов РФ на основании ПП РФ № 857 вправе также принять одно из следующих решений:

1) решение о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предусмотренного Правилами № 354.

Такое решение м.б. принято органами государственной власти субъекта РФ, ранее принявшими решения о применении порядка расчета в соответствии с ПП РФ № 307, в любой момент, т.е. до наступления 01 июля 2016 года.

2) о применении порядка расчета коммунальной услуги по отоплению, предоставленную потребителю в необорудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме или не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым (нежилым) помещении многоквартирного дома, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, с учетом особенностей, установленных ПП РФ № 857.

Такое решение м.б. принято в отношении всех или отдельных муниципальных образований, расположенных на территории субъекта РФ, при этом возможность его принятия сроками не ограничена (например, м.б. принято сразу после истечения действия решений регулирующих органов, связанных с применением порядка расчета в соответствии с Правилами № 307).

Справочно: В случае принятия указанного решения определение размера платы за коммунальную услугу по отоплению будет осуществляться в соответствии с Правилами расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению, утвержденными ПП РФ № 857, которые предусматривают:

- применение нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, установленных в соответствии с ПП РФ № 306;

- оплату коммунальной услуги по отоплению равномерно за все расчетные месяцы календарного года с применением коэффициента периодичности внесения платы, определяемым путем деления количества месяцев отопительного периода на количество календарных месяцев в году.

2. Внесение изменений в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утв. ПП РФ № 306.

В качестве основных изменений Правил установления и применения нормативов следует отметить следующие:

1) внесены положения, определяющие величины повышающих коэффициентов, учитываемых для целей определения нормативов потребления коммунальной услуги с применением расчётного метода.

Справочно: Ранее учет повышающих коэффициентов для целей определения величины норматива, применяемого в отсутствие приборного учета, но при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета, был предусмотрен только к нормативам потребления, установленных методом аналогов.

Так, например, в соответствии с вносимыми изменениями:

- при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых) приборов учета норматив потребления коммунальной услуги по отоплению в жилых и нежилых помещениях определяется с учетом повышающего коэффициента, составляющего: с 1 января 2015 г. по 30 июня 2015 г. - 1,1; с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г. - 1,2; с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г. - 1,4; с 1 июля 2016 г. по 31 декабря 2016 г. - 1,5; с 2017 года - 1,6 (пункт 18(1) Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380).

- при наличии технической возможности установки коллективных, индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета норматив потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению и норматив потребления коммунальной услуги по горячему водоснабжению в жилых



помещениях определяются с учетом повышающего коэффициента, составляющего: с 1 января 2015 г. по 30 июня 2015 г. - 1,1; с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г. - 1,2; с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г. - 1,4; с 1 июля 2016 г. по 31 декабря 2016 г. - 1,5; с 2017 года - 1,6 (пункт 26(1) Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380).

Справочно: наличие (отсутствие) технической возможности установки прибора учета определяется на основании критериев и в порядке, предусмотренном приказом Минрегионразвития России от 29.12.2011 года № 627 «Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета и порядка его заполнения».

2) дополнены конструктивные и технические параметры МКД и жилых домов, учитываемые при определении величин нормативов (пункт 4 Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380);

3) скорректирована процедура установления нормативов потребления коммунальных услуг (пункт 9 Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380):

- установление нормативов м. производится по инициативе управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов либо их объединений (пункт 9 Правил № 306 в редакции Постановления);

- закреплена обязанность РСО, управляющих организаций предоставлять по запросу уполномоченного органа сведения, необходимые для установления нормативов потребления коммунальных услуг (в объеме сведений, предусмотренных пунктом 38 Правил № 306) (пункт 9(1) Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380).

4) установлено требование о дифференциации нормативов потребления коммунальных услуг в соответствии с категориями МКД и жилых домов, предусмотренными приложением № 2 к Правилам № 306 (при различиях в конструктивных и технических параметрах, степени благоустройства, а также климатических условиях, в которых расположены МКД или жилые дома) (пункт 11 Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380);

Справочно: При наличии в субъекте РФ МКД и жилых домов, имеющих конструктивные и технические параметры, степень благоустройства, не предусмотренные категориями жилых помещений, определенными в приложении № 2 к Правилам № 306, по решению уполномоченного органа категории многоквартирных домов и жилых домов могут быть дополнены.

Решения уполномоченных органов об установлении нормативов потребления коммунальных услуг и утвержденные ими нормативы в соответствии с ПП РФ № 1380 должны приниматься по формам, предусмотренным Правилами № 306.

5) скорректированы основания для изменения нормативов потребления коммунальных услуг (пункт 16 Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380).

В частности, изменение нормативов осуществляется в т.ч. в случае получения уполномоченным органом сведений, необходимых для применения метода аналогов (в случае если действующий норматив был установлен расчетным методом).

6) внесены изменения в требования к составу норматива потребления коммунальной услуги по электроснабжению в жилых помещениях (пункт 27 Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380);

7) дополнен порядок определения нормативов потребления коммунальных услуг в жилых помещениях, нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды (пункт 33, 35, 49-51 Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380);

8) скорректирована формула расчета нормативов потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению и горячему водоснабжению в жилых помещениях (пункты 23, 24 Правил № 306 в редакции ПП РФ № 1380).

Так, при расчете норматива потребления количество процедур пользования 1 водоразборным устройством в течение 1 календарного месяца, применяемого в формуле расчета норматива, будет устанавливаться Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (ранее определялось региональными органами власти).



Справочно: количество процедур пользования одним водоразборным устройством в течение календарного месяца, применяемых в целях расчета нормативов, д.б. определено Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в 6-месячный срок со дня вступления в силу изменений, утвержденных ПП РФ № 1380.

26.12.2014 года

А. Криницын