



## **Об изменениях нормативных требований к ценообразованию в отношении тарифов в сфере ресурсоснабжения и порядку осуществления расчетов за потребленные энергоресурсы с населением**

В конце декабря 2013 года федеральными органами власти были реализованы очередные инициативы, направленные на корректировку требований к ценообразованию в отношении тарифов в сфере ресурсоснабжения и порядку осуществления расчетов за потребленные энергоресурсы с населением.

Названные действия выразились в принятии следующих нормативных документов:

- Федеральный закон от 28.12.2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и в отдельные законодательные акты РФ» (вступил в силу 30 декабря 2013 года);
- постановление Правительства РФ от 24.12.2013 года № 1220 «О некоторых вопросах регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (вступил в силу 07 января 2014 года).

В качестве основных новелл правового регулирования отношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обусловленных изданием документов, представляется необходимым отметить следующее.

### **1. Закрепление механизма ограничения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги посредством применения предельных индексов.**

Следует отметить, что институт предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги был знаком правоприменительной практике по положениям Федерального закона от 26.12.2005 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты РФ» (далее по тексту – *Закон*), утративших свою силу 01 января 2012 года.

Так, под предельными минимальными и (или) максимальными индексами понимались устанавливаемые по муниципальным образованиям на очередной финансовый год, выраженные в процентах индексы минимально и (или) максимально возможного изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, действующих на конец текущего финансового года (часть 1.1. статьи 6 Закона).

Предельные индексы устанавливались органом исполнительной власти субъекта РФ по муниципальным образованиям и применялись для оценки величины допустимого увеличения размера платы граждан за коммунальные услуги.

**Справочно:** В случае, если увеличение размера платы граждан за коммунальные услуги превышало установленные для соответствующего муниципального образования предельные индексы, размер платы граждан за коммунальные услуги приводился в соответствие с указанными индексами в течение 1 (одного) календарного месяца с даты вступления в силу решения органа исполнительной власти субъекта РФ об установлении указанных индексов (часть 6 статьи 6 Закона).

Несмотря на утрату юридической силы названных положений Закона с 01 января 2012 года, механизм ограничения роста тарифов ресурсоснабжающих организаций в зависимости от размера платы граждан за коммунальные услуги получил в правоприменительной практике свое дальнейшее развитие.

Связано это было с принятием на федеральном уровне и последующей реализацией органами исполнительной власти субъектов РФ следующих решений:

- решение Минрегионразвития РФ о необходимости применения положений Закона при государственном регулировании тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса на 2012 год (см. письмо Минрегионразвития РФ от 25.11.2013 года № 32565-ИБ/14);
- решение Правительства РФ о приведении платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году к уровню не более 6% в среднегодовом исчислении по сравнению с уровнем коммунальных платежей в декабре 2012 года (поручение Правительства РФ от 01.03.2013 N ДК-П9-1327).

В развитие названных решений Федеральным законом от 28.12.2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и в отдельные законодательные акты РФ» (далее по тексту – *Федеральный закон № 417-ФЗ*) институт предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (далее по тексту – *предельные индексы*) был закреплен в положениях жилищного законодательства.

Так, согласно требованиям статьи 157.1 Жилищного кодекса РФ **установлен запрет на повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов, установленных в муниципальных образованиях.**



Предельные индексы утверждаются высшим должностным лицом субъекта РФ на основании индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ, утвержденных Правительством РФ (далее по тексту – *индексы по субъектам РФ*).

Предельные индексы и индексы по субъектам РФ устанавливаются на долгосрочный период (на срок не менее чем три года, если иное не предусмотрено решениями Правительства РФ) в соответствии с Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, которые подлежат утверждению Правительством РФ и должны содержать:

- а) порядок расчета, утверждения и применения индексов;
- б) основания и порядок изменения индексов в течение периода их действия, а также основания и порядок выплаты компенсаций организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения, за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ в связи с изменениями индексов по субъектам РФ и (или) предельных индексов;
- в) порядок мониторинга и контроля за соблюдением индексов;
- г) основания и порядок согласования предельных индексов представительными органами муниципальных образований;
- д) порядок опубликования решений об установлении индексов по субъектам РФ и предельных индексов, а также информации о результатах контроля за их соблюдением.

В случае нарушения порядка утверждения предельных индексов уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти выдает высшему должностному лицу субъекта РФ обязательные для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений (часть 5 статьи 157.1 Жилищного кодекса РФ).

**Справочно:** вопросы мониторинга применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги отнесены к полномочиям органов власти субъектов РФ в области жилищных отношений (часть 1 статьи 13, статья 20 Жилищного кодекса РФ в редакции Федерального закона № 417-ФЗ).

#### **Важно:**

1. Предельные (максимальные) индексы и индексы по субъектам РФ на первый долгосрочный период устанавливаются не позднее чем 01 мая 2014 года и вводятся в действие с 01 июля 2014 года.

2. Решения органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, принятые до утверждения Правительством РФ индексов по субъектам РФ на первый долгосрочный период и оказывающие влияние на изменение размера платы граждан за коммунальные услуги, подлежат изменению не позднее чем до 01 июля 2014 года в случае их несоответствия установленным предельным индексам и индексам по субъектам РФ!

#### **Проблема:**

Принятый Федеральный Закон № 416-ФЗ не предусматривает в своих положениях требований об обязательной компенсации ресурсоснабжающим организациям выпадающих доходов, которые могут возникнуть в результате применения предельных индексов (приведения тарифных решений в соответствие с предельными индексами) для целей начисления платы за коммунальные услуги населению и исполнителям коммунальных услуг (в объемах потребления коммунальных услуг населением).

## **2. Решение Правительства РФ о возможности снижения тарифов на тепловую энергию (мощность) и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, установленных на 2013 год.**

Как отмечалось выше, одним из оснований, обуславливающих возможность ограничения роста тарифов ресурсоснабжающих организаций в зависимости от размера платы граждан за коммунальные услуги, явилось решение Правительства РФ о приведении платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году к уровню не более 6% в среднегодовом исчислении по сравнению с уровнем коммунальных платежей в декабре 2012 года (поручение Правительства РФ от 01.03.2013 N ДК-П9-1327).

В рамках реализации данного поручения Федеральной службой по тарифам были подготовлены Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов РФ об ограничении платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году (утв. письмом ФСТ России от 06.03.2013 года N СН-2164/5), в соответствии с пунктом 6 которых для целей снижения размера платы за коммунальные услуги указывалось на возможность:

- применения бюджетного субсидирования населения, дополнительно к уже функционирующей системе адресной защиты населения;
- пересмотра утвержденных с 01 января 2013 года нормативов потребления коммунальных услуг и (или) изменение порядка начисления платы за отопление (переход от оплаты за отопление по нормативам потребления в течение отопительного периода к равномерной оплате за потребленную услугу равными долями в течение года);



- снижения платы за коммунальные услуги путем пересмотра установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом норм действующего законодательства, в том числе определяющих основания для досрочного пересмотра установленных тарифов в течение периода регулирования.

В результате, регулирующими органами на практике в ряде случаев были скорректированы тарифы ресурсоснабжающих организаций на поставку энергетических ресурсов населению на второе полугодие 2013 года.

При этом, в отношении порядка изменения тарифов в течение периода регулирования следует отметить следующие требования отраслевого законодательства:

- срок действия установленных тарифов в сфере теплоснабжения и (или) их предельных (минимального и максимального) уровней не может быть менее чем один финансовый год, если иное не установлено федеральными законами, решениями Правительства РФ (часть 2 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»);

- период действия тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, установленных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов, составляет не менее одного года, если иное не предусмотрено федеральными законами или Правительством РФ (часть 10 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Вместе с тем, на момент принятия регулирующими соответствующих органами решений о снижении величин тарифов в сферах теплоснабжения и водоснабжения на 2013 год соответствующие решения Правительства РФ, прямо предусматривающие возможность пересмотра тарифных решений в текущем периоде регулирования, формально отсутствовали.

**Постановлением Правительства РФ от 24.12.2013 года № 1220 «О некоторых вопросах регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства»** (далее по тексту – *Постановление*) было установлено, что «тарифы на тепловую энергию (мощность) и тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения, установленные на 2013 год органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, могут быть снижены этими органами в текущем периоде регулирования». При этом действие данного положения распространено на правоотношения, возникшие с 01 июля 2013 года.

Тем самым, возможность пересмотра регулирующими органами тарифов ресурсоснабжающих организаций, установленных на второе полугодие 2013 года, получила свое формальное подтверждение.

**Проблема:**

1) Принятое Постановление прямо не закрепляет возможность пересмотра регулирующими органами тарифных решений только применительно к тарифам, подлежащим применению в отношениях с населением.

В данной связи предоставленное полномочие на практике может быть гипотетически распространено на решения органов регулирования, принятые в отношении иных групп потребителей (в отношении решений, прямо не связанных с ограничением роста платы за коммунальные услуги).

2) Положения утвержденного Постановления имеют неоднозначное толкование и могут по-разному оцениваться правоприменительной практикой.

В частности, формулировка Постановления, предусматривающая возможность изменения тарифов «в текущем периоде регулирования» с учетом срока вступления в силу Постановления (07.01.2014 года) и отсутствия в отраслевом законодательстве понятия «текущий период регулирования» может неоднозначно воспринята и истолкована, в т.ч. истолкована как предоставляющая возможность пересмотра тарифных решений на второе полугодие 2013 года в течение 2014 года.

Вместе с тем допустим вывод, что в логике нормативных требований к ценообразованию текущий периодом регулирования применительно к тарифам 2013 года должен являться именно 2013 год. Соответственно, положения Постановления должны распространяться на фактически принятые решения регуляторов в течение 2013 года.

**3. Скорректированы требования к ценообразованию в сфере водоснабжения и водоотведения.**

Так, принятыми нормативными документами предусмотрены:

1) возможность установления для отдельных категорий потребителей льготных тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (статья 32 Федерального закона от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в редакции Федерального закона № 417-ФЗ).

При утверждении льготных тарифов подлежат соблюдению следующие условия:

- повышение тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для других потребителей при утверждении льготных тарифов не допускается;



- льготные тарифы устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта РФ, которым устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

**Справочно:** Аналогичные положения применительно к возможности утверждения льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель предусмотрены частями 14-16 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

2) обязательность утверждения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с календарной разбивкой по полугодиям (пункт 2 Постановления).

Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением тарифов на подключение (технологическое присоединение) устанавливаются в соответствии с предельными индексами, утверждаемыми ФСТ России, с календарной разбивкой по полугодиям при условии непревышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря (пункт 9 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утв. ПП РФ от 13.05.2013 года № 406).

**Справочно:** Статья 2 Федерального закона от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»: «предельные индексы изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения - индексы максимально и (или) минимально возможного изменения действующих тарифов на питьевую воду и водоотведение, устанавливаемые в среднем по субъектам РФ на год, если иное не установлено другими федеральными законами или решением Правительства Российской Федерации, и выраженные в процентах.

Указанные предельные индексы устанавливаются и применяются до 1 января 2016 года».

#### **4. Уточнены требования к порядку осуществления расчетов за коммунальные услуги с участием платежных агентов.**

Ранее, частью 15 статьи 155 Жилищного кодекса РФ было закреплено право организаций, в адрес которых вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, осуществлять расчеты с населением при участии платежных агентов, осуществляющих деятельность по приему платежей физических лиц, а также банковских платежных агентов, осуществляющих деятельность в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности.

В развитие названных положений Федеральным законом № 417-ФЗ закреплено требование, в соответствии с которым при привлечении представителей для осуществления расчетов с нанимателями жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, собственниками жилых помещений и взимания платы за жилое помещение и коммунальные услуги согласие субъектов персональных данных на передачу персональных данных таким представителям не требуется (часть 16 статьи 155 Жилищного кодекса РФ в редакции Федерального закона № 417-ФЗ).

24.01.2014 года

А.М. Криницын