

Справка по вопросу издания Постановления Правительства РФ от 28 марта 2012 года № 258 «О внесении изменений в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»

28 марта 2012 года Правительство РФ утвердило Постановление № 258 «О внесении изменений в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» (далее по тексту – Постановление).

Названный нормативный документ был принят в развитие Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 года № 354, утвердившего Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила предоставления коммунальных услуг)¹, и предусматривающего необходимость внесения изменений в [Правила](#) установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 года № 306.

Необходимость таких изменений была обусловлена, в первую очередь, требованиями утвержденных Правил предоставления коммунальных услуг о необходимости отдельного предъявления к оплате коммунальных ресурсов, потребляемых собственниками в жилых помещениях, и потребляемых в процессе использования общего имущества в многоквартирных домах или использования земельного участка и расположенных на нем надворных построек в жилых домах.

Во исполнение указанных положений, вносимые в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг (далее – Правила) изменения, вступающие в силу с 01 июля 2012 года, предусматривают:

- исключение из объемов коммунальных ресурсов, учитываемых при определении нормативов потребления коммунальных услуг в жилом помещении, объемов коммунальных ресурсов, предусматриваемых для содержания общего имущества многоквартирного дома, и нормативных технологических потерь коммунальных ресурсов;

- порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды;

- порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг, за исключением газоснабжения, при использовании земельного участка и надворных построек.

Вместе с тем, в остальном утвержденные Правила закрепляют ранее сформированный Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 года № 306 подход к порядку формирования и утверждения нормативов потребления коммунальных услуг для холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения и отопления.

Среди основных новелл правового регулирования отношений по утверждению нормативов потребления коммунальных услуг (далее – нормативов) необходимо отметить следующие:

1. Обновлен понятийный аппарат отношений (п. 2 Правил).

1) В зависимости от цели использования коммунальных ресурсов закреплены понятия:

- нормативов потребления коммунальных услуг для жилых помещений;

- нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды;

- нормативов потребления коммунальных услуг при использовании земельного участка и надворных построек.

Справочно: Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг в редакции Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 года № 306 содержали единое понятие норматива потребления коммунальных услуг, под которым понимался месячный (среднемесячный) объем (количество, норма) потребления коммунальных ресурсов потребителем в многоквартирном доме или жилом доме при отсутствии приборов учета.

2) В Правилах дано понятие «нормативных технологических потерь», под которыми следует понимать технически неизбежные и обоснованные потери коммунальных ресурсов во внутридомовых инженерных системах многоквартирного дома.

2. Постановлением изменен перечень субъектов, уполномоченных на утверждение нормативов потребления коммунальных услуг (пункт 4 Правил).

¹ В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354 нормы Правил предоставления коммунальных услуг вступают в силу по истечении 2 месяцев со дня вступления в силу изменений, которые вносятся в [Правила](#) установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг.

Так, в соответствии с вносимыми изменениями в [Правила](#) установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, нормативы могут утверждаться только уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – уполномоченные органы).

Справочно: ранее действовавшие Правила определения и утверждения нормативов потребления коммунальных услуг уполномочивали органы государственной власти субъектов Российской Федерации только на утверждение нормативов потребления в отношении услуг по электроснабжению и газоснабжению, тогда как в отношении иных видов коммунальных услуг нормативы подлежали утверждению органами местного самоуправления.

Следует отметить, что названными положениями были учтены требования статьи 157 Жилищного кодекса РФ, в соответствии с которыми при отсутствии приборов учета размер платы за коммунальные услуги может рассчитываться исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых исключительно органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Постановлением был изменен порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг.

Характерными особенностями порядка установления нормативов в редакции Постановления является следующее:

1) Нормативы потребления подлежат установлению:

- в отношении коммунальных услуг, предоставляемых в жилых помещениях или на общедомовые нужды, - по каждому виду предоставляемых коммунальных услуг, которые определяются степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома;

- в отношении коммунальных услуг, предоставляемых при использовании земельного участка и надворных построек, - применительно к коммунальным услугам по холодному водоснабжению, электроснабжению и отоплению с учетом направлений их использования (пункт 10 Правил).

2) Методами определения нормативов потребления являются:

- метод аналогов, который подлежит применению при наличии сведений, полученных в результате измерений объема (количества) потребления коммунальных услуг приборами учета, установленными в многоквартирных и жилых домах с аналогичными конструктивными и техническими параметрами, степенью благоустройства домов, а также сравнимыми климатическими условиями (пункт 21 Правил);

- расчетный метод, подлежащий применению в случае невозможности применения метода аналогов (пункт 22 Правил).

Справочно: Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг в редакции Постановления Правительства РФ от 23.5.2006 года № 306 предусматривали также возможность применения экспертного метода, который использовался в случаях, если результаты измерений объемов потребления коммунальных услуг коллективными (общедомовыми) приборами учета необходимые для целей расчета методом аналогов сведения отсутствовали либо их было недостаточно.

При этом, нормативы потребления коммунальных услуг при использовании земельного участка и надворных построек устанавливаются только с применением расчетного метода (пункт 20 Правил), тогда как в отношении нормативов потребления в жилых помещениях и на общедомовые нужды таких ограничений не установлено.

3) Принятым Постановлением уточнены требования к составу нормативов потребления коммунальных услуг (раздел IV Правил).

Так, например, нормативы потребления на общедомовые нужды должны включать в себя нормативные технологические потери коммунальных ресурсов и исключать расходы коммунальных ресурсов, возникшие в результате нарушения требований технической эксплуатации внутридомовых инженерных систем, правил пользования жилыми помещениями и содержания общего имущества в многоквартирном доме (пункт 29 Правил).

Проблема: В Правилах установления не нашли своего отражения инициативы, обсуждаемые на стадии подготовки документа, относительно возможности установления и введения «стимулирующих» нормативов потребления коммунальных услуг, применение которых в силу их величины способствовало бы переходу потребителей коммунальных услуг на расчеты с использованием приборов учета.

Указанное обстоятельство ставит под сомнение возможность перехода в ближайшее время на повсеместное приборивание и связанного с этим повышения качества расчетов за потребляемые энергетические ресурсы с исполнителями коммунальных услуг и конечными потребителями.

4) В соответствии с Постановлением нормативы потребления коммунальных услуг должны рассчитываться по утвержденным формулам.

Особенностью таких формул является, например, то обстоятельство, что продолжительность отопительного периода при расчете нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению на потребление в жилых помещениях или на общедомовые нужды вне зависимости от применяемого

метода расчета нормативов влияет не только на определение общегодового нормативного количества тепловой энергии, необходимого для отопления многоквартирного или жилого дома, объем которого подлежит распределению при расчете норматива, но и на продолжительность периода, в течение которого должен применяться такой норматив, поскольку при распределении общегодового количества потребления тепловой энергии в соответствии с формулами подлежит учету только количество календарных месяцев в отопительном периоде.

Указанные положения имеют особое значение, поскольку в соответствии с позицией Президиума ВАС РФ, выраженной в Постановлении от 10.11.2011 года № 8443/11, исходные величины, положенные в расчет норматива потребления коммунальных услуг на отопление, определяют порядок применения таких нормативов и в зависимости от того, на какое количество месяцев распределен общегодовой нормативный объем количества тепловой энергии, зависит в течение какого количества месяцев такой норматив может применяться.

4. Постановлением дополнительно конкретизирована процедура утверждения нормативов потребления коммунальных услуг.

Применительно к указанному следует отметить, что:

1) в Постановлении установлен порядок утверждения нормативов по инициативе ресурсоснабжающей организации (пункт 9 Правил).

Справочно: ранее действовавшие Правила определения и утверждения нормативов потребления коммунальных услуг ограничивались лишь предоставлением ресурсоснабжающим организациям возможности инициировать вопрос о необходимости установления (изменения) нормативов потребления коммунальных услуг.

2) Постановлением введена обязанность уполномоченных органов по размещению информации относительно принятых решений об установлении (изменении) нормативов потребления коммунальных услуг наряду с официальными печатными изданиями также и на официальном сайте такого органа в сети Интернет (пункт 17 Правил).

12.04.2012 года