

НЕКАЧЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПЛОМБ. ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ



2020

Егожев Рустам Адальбиевич

Генеральный директор ООО «Агентство региональных энергетических проектов» (г. Пятигорск, Ставропольский край).

Заместитель генерального директора по корпоративно-правовым вопросам АО «Энергетическая компания Эталон» (г. Прохладный, Кабардино-Балкарская Республика).

Телефон: + (7928) 349-77-78
e-mail: egozhev-ra@mail.ru



ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ОПИСАНИЕ ТИПОВОГО УЗЛА УЧЕТА ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ	6
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ КАЧЕСТВА ЭКСПЕРТИЗЫ ПЛОМБ	8
<i>Раздел 2.1. Анализ законодательства на предмет уяснения сути понятия «нарушение (повреждение) пломб»</i>	<i>8</i>
<i>Раздел 2.2. Основные принципы трасологической экспертизы пломб</i>	<i>13</i>
<i>Раздел 2.3. Разбор внесудебного экспертного исследования пломб</i>	<i>14</i>
ГЛАВА 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	26
ПРИЛОЖЕНИЕ	28

ВВЕДЕНИЕ

Одной из сфер, где пломбировочные устройства¹ используется повсеместно, является сфера энергетики. Здесь объектами, которые требуют потенциальной защиты от несанкционированного доступа, являются приборы учета энергетических ресурсов: электрической энергии, газа, воды, тепла.

При этом в арбитражных судах достаточно распространены споры, касающиеся безучетного потребления энергии в связи с выявленным повреждением (нарушением) пломб на приборах её учета.

В большинстве таких споров главным доказательством со стороны поставщиков энергетических ресурсов являются *внесудебные заключения специалистов, не являющихся государственными судебными экспертами*, которым прибор учета был отправлен на исследование.

Такое исследование допускается законодательством². Между тем, заключение эксперта, полученное по результатам проведения внесудебной экспертизы, не может признаваться экспертным заключением. Данное заключение может быть признано судом *иным документом*, допускаемым в качестве доказательства (в соответствии со статьей 89 АПК РФ)³.

Несмотря на то, что подобные внесудебные исследования негосударственных судебных экспертов зачастую не отвечают принципам полноты, объективности и всесторонности, такие исследования принимаются арбитражными судами в качестве доказательств несанкционированного вмешательства в работу приборов учета.

И тут важно отметить, что специалисты, производящие внесудебные исследования приборов учета, к сожалению, не всегда обладают достаточной квалификацией, а также техническими средствами, необходимыми для получения объективных ответов на вопросы о том, осуществлялось ли реальное вскрытие пломб на приборах, результатом которого являлось бы полная утеря приборами своих контрольных функций. Кроме того, такие специалисты зачастую бывают ангажированы поставщиками энергетических ресурсов, что не позволяет рассчитывать на объективность проводимых исследований.

Так, по мнению Е.Р. Россинской и Е.И. Галяшиной, «отсутствие правовой регламентации судебно-экспертной деятельности негосударственных экспертов приводит к тому, что в качестве таковых могут привлекаться лица хотя и имеющие специальное образование, но не обладающие всем необходимым комплексом знаний и практических навыков в данной отрасли судебной экспертизы. Это создает дополнительные проблемы по проверке компетентности и компетенции негосударственных судебных экспертов, порождает трудности в оценке их заключения»⁴.

На наш взгляд, данная проблема должна найти свое скорейшее разрешение при принятии нового федерального закона о судебно-экспертной деятельности, проект которого в настоящее время находится на рассмотрении Государственной Думы Российской Федерации⁵. Как указано в пояснительной

¹ Межгосударственный стандарт ГОСТ 31282-2004 «Устройства пломбировочные. Классификация» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16 июня 2005 г. № 158-ст).

² Статья 41 Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», часть 1 статьи 83 АПК РФ, пункт 1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 4 апреля 2014 г. № 23 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами законодательства об экспертизе».

³ Пункт 13 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 4 апреля 2014 г. № 23 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами законодательства об экспертизе».

⁴ Россинская Е.Р., Галяшина Е.И. Настольная книга судьи: судебная экспертиза. – М.: «Проспект», 2010 – см. раздел 2.1. <https://internet.garant.ru/#/document/5859213/paragraph/188:0>.

⁵ Система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Российской Федерации – <https://sozd.duma.gov.ru/bill/306504-6>.

записке к законопроекту, критерии оценки компетентности лиц, обладающих специальными знаниями, но не являющихся работниками государственных судебно-экспертных учреждений, достоверности используемых ими экспертных методик и их научной обоснованности законодательно не закреплены, что является причиной низкого качества проводимых этими лицами экспертиз и, как следствие, судебных ошибок, увеличения количества повторных и дополнительных экспертиз, увеличения сроков судопроизводства в целом.

Таким образом, в настоящее время крайне актуальным является изучение проблемы использования в арбитражном процессе внесудебных исследований специалистов, не являющихся работниками государственных судебно-экспертных учреждений, а также выработка рекомендаций для потребителей и иных участников рынка по минимизации связанных с этим проблем.

ГЛАВА 1. ОПИСАНИЕ ТИПОВОГО УЗЛА УЧЕТА ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ

1. На фото 1 (см. приложение 1) показан типичный узел учета электрической энергии, где под номерами обозначены соответствующие элементы и дано их описание.

2. Зачастую потребители электрической энергии не знают, как именно осуществляется крепление отдельных конструктивных элементов счетчика электрической энергии и что расположено под ними. На фото 2 и 3 (см. приложение 2) показана одна из основных частей счетчика электрической энергии – отсек с клеммами контактных соединений счетчика и с микропереключателем электронной пломбы, которые расположены под крышкой клеммной колодки счетчика.

3. Одним из основных пломбирочных устройств, устанавливаемых на счетчик электрической энергии, являются свинцовые пломбы завода-изготовителя и отдела технического контроля (см. приложение 3, фото 4 и 5). Виды и внутреннее устройство свинцовых пломб приведены на фото 6 (именно вид свинцовой пломбы «А» (с камерой) применяется для пломбировки счетчиков электрической энергии).

Указанные свинцовые пломбы навешиваются следующим образом. Сначала устанавливается прозрачная крышка счетчика (см. приложение 1, обозначение 1 на фото 1), под которой располагаются основные микросхемы счетчика. Данная крышка счетчика крепится к основанию счетчика двумя крепежными болтами (на шляпке которых имеются цилиндрические отверстия – см. пример: приложение 2, обозначение 5 на фото 3), которые при полном закручивании сопрягаются с прорезями-ушками на прозрачной крышке счетчика (см. пример: приложение 2, обозначение 6 на фото 3). Затем через прорези-ушки и сопряженные с ними отверстия на шляпке болта продевается бечева (проволока либо леска с металлической спиралью на ней – см. пример: приложение 2, обозначение 7 на фото 3). Далее происходит навешивание свинцовых пломб на бечеву, которые плотно обжимаются пломбирочными тисками, оставляя на лицевой стороне тела свинцовых пломб с обеих сторон соответствующий оттиск клейма и объемного изображения (см. приложение 3, фото 4 и 5).

Не следует забывать также о таком знаке визуального контроля, как гарантийная наклейка завода-изготовителя, которая хоть и не расценивается как полноценная пломба, но в совокупности со свинцовыми пломбами также выполняет дополнительную контрольную функцию, так как наклеивается на боковую сторону на линии сочленения прозрачной крышки счетчика с его нижним корпусом-основанием (см. приложение 1, обозначение 8 на фото 1).

Несмотря на то, что одним из основных пломбирочных устройств принято считать свинцовые пломбы завода-изготовителя и отдела технического контроля, представляется наиболее правильным обозначить контрольные пластиковые номерные пломбы, устанавливаемые сетевой организацией, как *ключевые (первостепенные)* в вопросе индикации возможности реального вмешательства в схему и конструкцию счетчика электрической энергии.

Так, сетевая организация должна пломбировать (см. приложение 3, фото 7) своими контрольными номерными пломбами и (или) знаками визуального контроля⁶ крышку клеммной колодки счетчика, крышку кнопки ДСТП, крышку коробки испытательной переходной⁷.

⁶ Пункт 153 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442.

⁷ Пункт 2.11.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13 января 2003 г. № 6.

Контрольные пластиковые номерные пломбы сетевой организации навешиваются по такому же принципу, как и свинцовые пломбы (см. приложение 2, фото 3). Установка данных контрольных пломб осуществляется при допуске в эксплуатацию счетчика электрической энергии, либо взамен ранее установленной контрольной пластиковой номерной пломбы после проведения санкционированных манипуляций со счетчиком электрической энергии (например, техническая проверка и т.п.).

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ КАЧЕСТВА ЭКСПЕРТИЗЫ ПЛОМБ

Раздел 2.1. Анализ законодательства на предмет уяснения сути понятия «нарушение (повреждение) пломб»

Согласно пункту 141 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 (далее по тексту – *Основные положения № 442*), для определения объемов потребления энергии используются показания приборов учета, имеющих неповрежденные контрольные пломбы и (или) знаки визуального контроля. Этой норме корреспондирует обязанность организации, осуществляющей допуск в эксплуатацию прибора учета, по окончании допуска в эксплуатацию прибора учета установить контрольную одноразовую номерную пломбу и (или) знаки визуального контроля (абзацы 7, 8 пункта 153 Основных положений № 442).

В свою очередь, абзац 4 пункта 139 Основных положений № 442 указывает на обязанность собственника расчетного прибора учета обеспечить сохранность и целостность прибора учета и (или) иного оборудования, используемых для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), а также пломб и (или) знаков визуального контроля.

В развитие вышеуказанных норм Основных положений № 442 в подпункт «в» пункта 14 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг⁸, впервые включены⁹ условия об обеспечении потребителем услуг (при исполнении договора оказания услуг по передаче электрической энергии) сохранности и целостности приборов учета электрической энергии (мощности) и (или) измерительных трансформаторов, а также контрольных пломб и (или) знаков визуального контроля.

Согласно пункту 169 Основных положений №442 сетевые организации и гарантирующие поставщики проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного потребления. При этом проверки расчетных приборов учета включают в числе прочего проверку наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, в том числе соответствия пломб поверителя оттиску в свидетельстве о поверке и (или) записи в паспорте (формуляре) средства измерений.

Новшеством является норма о том, что проверки приборов учета должны будут осуществляться с 01.07.2020 (дата вступления в силу новой редакции раздела X Основных положений № 442) с использованием средств фотосъемки и (или) видеозаписи, которые подлежат хранению, а также передаваться вместе с актом о неучтенном потреблении электрической энергии (пункт 170 Основных положений № 442).

Нарушение пломбы на расчетном счетчике, если это не вызвано действием непреодолимой силы, лишает законной силы учет электроэнергии, осуществляемый данным расчетным счетчиком¹⁰.

В соответствии с прежней редакцией пункта 2 Основных положений № 442¹¹ под «безучетным потреблением» понималось, в числе прочих обстоятельств:

⁸ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861.

⁹ Новая редакция подпункта «в» пункта 14 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18.04.2020 № 554.

¹⁰ Абзац 3 пункта 2.11.17 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13 января 2003 г. № 6.

¹¹ В редакции, действовавшей до внесения изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2020 № 554.

- вмешательство в работу прибора учета (системы учета);
- нарушение (повреждение) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2020 № 554 была предпринята попытка расширить понятие «безучетное потребление», содержащееся в пункте 2 Основных положений №442. В результате **под «безучетным потреблением» с 01.07.2020 понимается в числе прочего:**

- вмешательство в работу..., в случаях нарушения целостности (повреждения) прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов;
- нарушение (повреждение) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета, измерительный комплекс, измерительные трансформаторы, систему учета, компоненты интеллектуальной системы электрической энергии (мощности), на приспособления, препятствующие доступу к ним, расположенные до места установки прибора учета электрической энергии (точки измерения прибором учета).

Несмотря на дополнение понятия «безучетное потребление» конкретикой о необходимости установки нарушения целостности (повреждения) прибора учета, измерительного комплекса и измерительных трансформаторов (для целей квалификации вмешательства в их работу), а также расширение перечня элементов системы учета, нарушение (повреждение) пломб на которых ведет к безучетному потреблению, **по-прежнему остались не решены две важные проблемы:**

а) используемые во всех вышеуказанных нормативных правовых актах термины «неповрежденные», «сохранность и целостность», «нарушение сохранности», «нарушение (повреждение)», «нарушение» не дают четкого понимания, что именно должно считаться нарушением и повреждением пломб (какое именно состояние пломб должно быть выявлено: любое «косметическое» повреждение или более «функциональное» повреждение), которое применительно к ответственности потребителя электрической энергии должно вести к безусловному применению норм о безучетном потреблении.

Следствием этой проблемы является привлечение потребителя электрической энергии к ответственности только лишь за сам факт выявленных следов повреждения на пломбах, автоматически ведущих к применению расчетного способа определения объема безучетного потребления без детального исследования пломб на предмет их фактического вскрытия и разрушения;

б) отсутствие детального нормативного описания случаев, когда нарушение (повреждение) одной или нескольких пломб не должно приводить к применению норм о безучетном потреблении в условиях, когда имеются иные неповрежденные контрольные пломбы и (или) знаки визуального контроля.

Данное обстоятельство придает нормам о безучетном потреблении (в контексте их практического применения) скорее карательный, нежели компенсационный характер. Следствием этой проблемы является привлечение к ответственности потребителя электрической энергии лишь за сам факт нарушения (повреждения) любой из пломб (даже если не подтверждены факторы, допускающие несанкционированное вмешательство в работу прибора), при отсутствии реальной технической возможности вмешаться в схему присоединения проводов, работу и конструкцию счетчика из-за наличия иных неповрежденных пломб и (или) знаков визуального контроля, параллельно выполнявших функцию защиты одних и тех же схем присоединения и конструктивных элементов прибора учета наряду с нарушенными (поврежденными, сорванными, разрушенными) пломбами.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Общий вид узла учета электрической энергии. Фото 1.
2. Особенности крепления ключевых элементов счетчика. Фото 2 и 3.
3. Пломбировочные устройства и место их установки. Фото 4-7.
4. Учебное пособие Криминалистическая экспертиза. Фото 8 и 9.
5. Состояние свинцовых пломб на новом счетчике. Фото 10.
6. Заключение эксперта от 28.11.2019 №1008-1261.
7. Недочеты в заключении эксперта от 28.11.2019 №1008-1261.
8. Таблица хронологии установки счетчика и замены пломб.
9. Выводы из судебной практики.
10. Общие рекомендации для потребителей энергоресурсов.