



О стандартах раскрытия информации в сфере теплоснабжения

05 июля 2013 года Правительством РФ было утверждено постановление № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования» (далее по тексту – Стандарты раскрытия информации, Стандарты), нормы которого призваны обеспечить открытость процесса теплоснабжения, гласность ценообразования в сфере теплоснабжения и свободный доступ для неопределенного круга лиц к информации о деятельности основных субъектов рынков тепловой энергии (мощности).

Требования Стандартов вступили в законную силу 18 июля 2013 года¹ и закрепили основные требования к порядку раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, в т.ч. установили состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации названными субъектами.

В качестве основных особенностей утвержденного Стандартами порядка раскрытия информации можно отметить следующие.

1. Порядок раскрытия информации регулируемыми организациями.

1. Закреплен исчерпывающий перечень способов раскрытия информации (пункт 3 Стандартов).

Регулируемыми организациями информация раскрывается путем:

1) опубликования на официальном сайте в сети "Интернет" регулирующего органа² и (или) на сайте в сети Интернет, предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов, определяемом Правительством РФ;

Случай применения: в обязательном порядке (подпункт «а» пункта 3 Стандартов).

Особенности реализации: порядок взаимодействия регулирующего органа с регулируемыми организациями при раскрытии информации путем ее опубликования в сети "Интернет" должен осуществляться в соответствии с регламентом, утверждаемым Федеральной службой по тарифам (пункт 7 Стандартов).

Проблема: в настоящий момент соответствующий Регламент взаимодействия не утвержден, в связи с чем возможность корректной реализации на практике указанного способа раскрытия информации, который назван Стандартами обязательным для применения, представляется затруднительной.

2) опубликования на официальном сайте в сети "Интернет" органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) и в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления.

Случай применения: если в границах муниципального образования, где регулируемая организация осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения, отсутствует доступ к сети "Интернет" (пункт 10).

Особенности реализации:

- опубликованию в официальных печатных изданиях подлежит только общая информация о регулируемой организации (в соответствии пункт 18 Стандартов) и информация об основных потребительских характеристиках товаров и услуг (в соответствии с пунктом 20 Стандартов);

- регулируемые организации в течение 10 (десяти) дней со дня опубликования информации в официальных печатных изданиях сообщают в регулирующий орган о раскрытии информации с указанием наименования, номера и даты официального печатного издания, в котором опубликована информация (пункт 11 Стандартов).

3) опубликования информации на официальном сайте регулируемой организации в сети "Интернет".

Случай применения: по решению регулируемой организации (подпункт «в» пункта 3 Стандартов).

¹ Документ вступил в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.07.2013 года). С данного момента порядок раскрытия информации в отношении субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии, который был урегулирован постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2009 года № 1140, утратил свою силу.

² В настоящем документе под «регулирующим органом» понимается орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов или орган местного самоуправления поселения или городского округа (в случае его наделения соответствующими полномочиями).



Особенности реализации: регулируемые организации в течение 10 (десяти) дней со дня размещения информации на сайте в сети "Интернет" сообщают в регулирующий орган о раскрытии с указанием адреса страницы сайта в сети "Интернет", на которой информация размещена (пункт 11 Стандартов).

4) Раскрытия информации по письменным запросам.

Случай применения: получение письменного запроса потребителя товаров и услуг регулируемой организации (подпункт «г» пункта 3 Стандартов).

Особенности реализации:

- информация предоставляется в объеме, предусмотренном требованиями Стандартов, на безвозмездной основе;

- предоставление информации осуществляется в течение 15 (пятнадцати) календарных дней со дня поступления письменного запроса посредством направления в адрес потребителя (в письменной форме) почтового отправления либо выдачи лично (в зависимости от выбранного способа получения информации в запросе потребителя) (пункт 35 Стандартов);

- случае если запрашиваемая информация раскрыта в необходимом объеме на сайте в сети "Интернет" и (или) в официальных печатных изданиях, организация вправе сообщить, не раскрывая информацию по письменному запросу, адрес официального сайта и (или) наименование и реквизиты официальных печатных изданий, где размещена запрашиваемая информация (пункт 9 Стандартов).

Важно: порядок предоставления информации по письменному запросу, в т.ч. требования к содержанию запроса, порядку его регистрации и учета, определяются в соответствии разделом III Стандартов.

2. Определены общие требования к раскрытию информации.

В качестве таких требований можно отметить:

1) раскрываемая информация должна быть доступна в течение 5 (пяти) лет (пункт 7 Стандартов);

2) в случае осуществления несколько видов регулируемой деятельности, а также в случае если регулируемые организациями оказываются услуги по нескольким технологически не связанным между собой системам теплоснабжения и если в отношении указанных систем устанавливаются различные тарифы, информация подлежит раскрытию по каждому виду регулируемой деятельности/по каждой системе теплоснабжения отдельно (пункт 13 Стандартов);

3) в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

- на официальном сайте в сети "Интернет" - в течение 10 (десяти) календарных дней со дня изменения информации;

- в официальных печатных изданиях - в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня изменения информации;

- в печатных изданиях - в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня изменения информации (пункт 12 Стандартов).

3. Установлен исчерпывающий перечень и сроки раскрытия информации.

Регулируемой организацией в установленные сроки подлежит раскрытию информация (пункт 15 Стандартов):

1) в месячный срок со дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 05.07.2013 года № 570 (в срок до 18 августа 2013 года) – о регулируемой организации (общая информация) (пункт 18 Стандартов);

2) в срок не позднее 30 (тридцати) календарных дней со дня принятия решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования (пункт 28 Стандартов):

- о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги) (пункты 16, 17 Стандартов);

- об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (оказание регулируемых услуг), и (или) об условиях договоров о подключении (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения (пункт 24 Стандартов);



- о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе теплоснабжения (пункт 25 Стандартов).

3) в срок не позднее 30 (тридцати) календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы³:

- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности) (пункт 19 Стандартов);

- об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг (пункт 20 Стандартов);

- об инвестиционных программах организации и отчетах об их реализации (пункт 21 Стандартов).

Справочно: Информация, указанная в подпункте «з» пункта 21 Стандартов (информация о внесении изменений в инвестиционную программу), раскрывается в течение 10 (десяти) календарных дней со дня принятия регулирующим органом решения о внесении изменений в инвестиционную программу (пункт 31 Стандартов).

4) ежеквартально, в течение 30 (тридцати) календарных дней по истечении квартала – информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения (пункты 22, 23 Стандартов);

5) в течение 10 (десяти) календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в регулирующий орган:

- о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг (пункт 26 Стандартов);

- о предложении организации об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (пункт 27 Стандартов).

II. Порядок раскрытия информации регулирующими органами.

1. Закреплены следующие требования к способу раскрытия информации (пункты 4, 5 Стандартов):

1) раскрытие информации ФСТ России осуществляется путем опубликования на его официальном сайте в сети «Интернет» (пункт 4 Стандартов);

2) раскрытие информации органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется путем (пункт 5 Стандартов):

- опубликования на сайте в сети "Интернет", предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов, определяемом Правительством РФ, а также

- по решению органа на его официальном сайте в сети "Интернет" или в официальных печатных изданиях, в которых публикуются акты органов исполнительной власти субъектов РФ.

3) раскрытие информации органом местного самоуправления (в случае наделения полномочиями по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения) осуществляется путем (пункт 6 Стандартов):

- опубликования на его официальном сайте в сети "Интернет" (в случае отсутствия сайта - на официальном сайте органа исполнительной власти РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) в сети "Интернет"), а также

- на сайте в сети "Интернет", предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов, определяемом Правительством РФ или в печатных изданиях.

2. Установлен исчерпывающий перечень и сроки раскрытия информации:

³ Организации, не осуществляющие сдачу годового бухгалтерского баланса в налоговые органы, раскрывают информацию (за исключением указанной в подпункте «з» пункта 21 Стандартов) в срок не позднее 30 (тридцати) календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством РФ для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (пункт 30 Стандартов).



1) ФСТ России в установленные сроки подлежит раскрытию информация (пункт 39 Стандартов):

- в месячный срок со дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 05.07.2013 года № 570 (в срок до 18 августа 2013 года):

- а) наименование органа, фамилия, имя и отчество руководителя;
- б) контактные данные органа (местонахождение, почтовый адрес, справочные телефоны, адреса электронной почты, официальный сайт).

- не позднее чем за 3 (три) календарных дня до проведения органом заседания правления – информация о дате, времени и месте проведения заседания правления органа, на котором планируется рассмотрение дел об установлении регулируемых цен (тарифов);

- в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия соответствующего решения:

а) принятые решения об установлении предельных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), а также решения о согласовании долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов), согласовании (отказе в согласовании) решений органов регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала, в том числе протоколы заседания правления по соответствующим решениям;

б) информация об отказе в рассмотрении обращений о согласовании решений органов регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала (с указанием причин отказа);

в) информация о продлении рассмотрения обращения о согласовании решений органов регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала (с указанием причин продления).

Справочно: В случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в течение 10 (десяти) календарных дней со дня изменения информации (пункт 42 Стандартов).

2) Регулирующим органом в установленные сроки подлежит раскрытию информация (пункт 43 Стандартов):

- в месячный срок со дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 05.07.2013 года № 570 (в срок до 18 августа 2013 года):

- а) наименование органа, фамилия, имя и отчество руководителя;
- б) перечень организаций, в отношении которых орган осуществляет государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- в) контактные данные органа (местонахождение, почтовый адрес, справочные телефоны, адреса электронной почты, официальный сайт).

- не позднее чем за 3 (три) календарных дня до дня проведения органом заседания правления (коллегии) – информация о дате, времени и месте проведения заседания правления (коллегии), на котором планируется рассмотрение дел по вопросам установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- в течение 5 (пяти) календарных дней со дня принятия соответствующего решения:

- а) принятые решения об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- б) протокол заседания правления (коллегии) органа.

18.07.2013 года

А.М. Креницын