

Справка по вопросу издания Постановления Правительства РФ от 22 февраля 2012 года № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»

22 февраля 2012 года Правительство РФ утвердило Постановление № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (далее – Постановление), которое содержит в себе:

- требования к схемам теплоснабжения;
- требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения.

Названный нормативный документ утвержден в развитие положений Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – ФЗ «О теплоснабжении»), устанавливающих необходимость организации систем теплоснабжения поселений, городских округов на основании схем теплоснабжения, разрабатываемых в целях удовлетворения спроса на тепловую энергию, теплоноситель и обеспечения надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду, экономического стимулирования развития и внедрения энергосберегающих технологий.

При этом, нормы Постановления вступают в силу по истечении 7 (семи) дней с момента их официального опубликования¹ и подлежат применению во всех случаях разработки, утверждения и актуализация схем теплоснабжения поселений и городских округов, за исключением отдельных его положений, для которых предусмотрена обязательность их применения в зависимости от численности населения в составе муниципального образования².

Оценивая утвержденное Постановление на предмет выявления основных изменений в правовом регулировании отношений в сфере теплоснабжения, необходимо обратить внимание на следующие его положения:

Требования к схемам теплоснабжения.

1. Постановлением дополнено понятийное содержание отношений в сфере теплоснабжения, складывающихся в процессе организации развития систем теплоснабжения населенных пунктов и утверждении схем теплоснабжения.

Так, в систему правового регулирования вводятся следующие понятия (п. 2):

- понятия зоны действия системы теплоснабжения и зоны действия источника тепловой энергии;
- понятия установленной и располагаемой мощности источника тепловой энергии, а также мощности источника тепловой энергии нетто;
- понятие теплосетевых объектов, под которыми в соответствии с Постановлением понимаются объекты, входящие в состав тепловой сети и обеспечивающие передачу тепловой энергии от источника тепловой энергии до теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии.

Справочно: Ранее ФЗ «О теплоснабжении» установил понятие схемы теплоснабжения как документа, содержащего предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

1 На дату 07.03.2012 года информация об официальном опубликовании Постановления отсутствует.

2 См. пункт 2 Постановления Правительства РФ № 154 от 22.02.2012 года.

2. Постановлением установлены основные требования к составу схем теплоснабжения, предусматривающие:

2.1. Наличие в схеме теплоснабжения 10 разделов (разрабатываемых в соответствии с требованиями п. 4-17):

1) показатели перспективного спроса на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель в установленных границах территории поселения, городского округа (пункт 5);

2) перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки потребителей (пункты 6-8);

Справочно: данный раздел должен содержать в себе среди прочего информацию о радиусе эффективного теплоснабжения, позволяющий определить условия, при которых подключение новых или увеличивающих тепловую нагрузку теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения будет являться нецелесообразным, что, в свою очередь, должно учитываться согласно статьи 14 ФЗ «О теплоснабжении» при заключении договора на подключение к системе теплоснабжения теплопотребляющих установок потребителей, в т.ч. застройщиков.

3) перспективные балансы теплоносителя (пункт 9);

4) предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии (пункт 10);

Справочно: данный раздел должен содержать среди прочего сведения о мерах по выводу из эксплуатации, консервации, демонтажу избыточных источников тепловой энергии, которые должны учитываться при определении установленной статьей 21 ФЗ «О теплоснабжении» необходимости согласования с органами местного самоуправления вывода из эксплуатации (консервации или ликвидации) источников тепловой энергии и тепловых сетей.

5) предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей (пункт 11);

6) перспективные топливные балансы (пункт 12);

7) инвестиции в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение (пункты 13, 14);

8) решение об определении единой теплоснабжающей организации (пункт 15);

9) решения о распределении тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии (пункт 16);

10) решения по бесхозным тепловым сетям (пункт 17).

Справочно: данный раздел должен содержать перечень выявленных бесхозных тепловых сетей и перечень организаций, уполномоченных на их эксплуатацию в порядке, предусмотренном ФЗ «О теплоснабжении».

2.2. Необходимость приобщения к схемам теплоснабжения 11 глав обосновывающих материалов (разрабатываемых в соответствии с требованиями п. 18-49):

1) существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения (пункты 19-36);

2) перспективное потребление тепловой энергии на цели теплоснабжения (пункт 37);

3) электронная модель системы теплоснабжения поселения, городского округа (пункт 38);

4) перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки (пункт 39);

5) перспективные балансы производительности водоподготовительных установок и максимального потребления теплоносителя теплопотребляющими установками потребителей, в том числе в аварийных режимах (пункт 40);

6) предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии (пункты 41-42);

7) предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей и сооружений (пункт 43);

8) перспективные топливные балансы (пункты 44-45);

9) оценка надежности теплоснабжения (пункты 46-47);

- 10) обоснование инвестиций в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение (пункт 48);
11) обоснование предложения по определению единой теплоснабжающей организации (пункт 49).

Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения.

3. Постановлением определены следующие основные требования к порядку разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения:

3.1. Проекты схем теплоснабжения могут разрабатываться органами местного самоуправления, юридическими лицами или совместно названными субъектами (пункт 2).

Справочно: Пункт 3 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения: в случае разработки проекта схемы теплоснабжения теплоснабжающими и (или) теплосетевыми организациями расходы на разработку схемы теплоснабжения не учитываются при установлении подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

3.2. Схемы теплоснабжения разрабатываются на основе Методических рекомендаций по разработке схем теплоснабжения, утверждаемых уполномоченными Правительством РФ федеральными органами исполнительной власти (пункт 5).

При этом, в настоящий момент такой уполномоченный орган не определен.

Справочно: Положения главы 2 ФЗ «О теплоснабжении» прямо не предусматривают в составе полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления поселений, городских округов в сфере теплоснабжения необходимости разработки каким-либо из органов власти подобных рекомендаций.

3.3. Схемы теплоснабжения должны разрабатываться на срок не менее 15 лет и учитывать в себе принципы, сформулированные Постановлением (пункт 6).

3.4. Процедура разработки и утверждения схемы теплоснабжения в общем виде предусматривает следующие этапы:

- размещение информации о начале ее разработки, а в последующем - проекта схемы, на официальном сайте муниципального образования (пункты 7-8, 11);

Проблема: обращает на себя внимание то обстоятельство, что согласно пункта 10 Требований к порядку разработки схемы теплоснабжения органы исполнительной власти субъектов РФ должны предоставить разработчикам схем по их письменным запросам ряд информации, среди которой д.б. сведения о размере платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности, в том числе для социально значимых категорий потребителей.

При этом, до настоящего момента положения статьи 16 ФЗ «О теплоснабжении», устанавливающие возможность взимания платы с потребителя за услуги по поддержанию резервной мощности при отсутствии потребления тепловой энергии, не нашли своего отражения на практике, а информация об утверждении регулирующими органами размера платы за такие услуги для отдельных категорий социально значимых потребителей, перечень которых должен определяться Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, отсутствует.

Более того, в настоящий момент в Государственную думу РФ внесен законопроект № 2673-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», предусматривающий исключение оплаты услуг по оплате резервной мощности из отношений по теплоснабжению и предмета регулирования названного закона³.

³ С текстом законопроекта можно ознакомиться по ссылке: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=2673-6&02](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=2673-6&02)

- сбор замечаний и предложений по проекту схемы теплоснабжения, а также проведение публичных слушаний (пункты 12-14);

Справочно: в Постановлении получили развитие положения ст. 23 ФЗ «О теплоснабжении», предусматривающие необходимость обеспечения открытости процедуры разработки и утверждения схем теплоснабжения, а также участия в этой процедуре представителей теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии.

- утверждение схемы теплоснабжения Главой местной администрации, за исключением случая утверждения схемы для городов с населением 500 тысяч человек и более, когда Глава местной администрации направляет схему теплоснабжения после публичных слушаний для ее последующего утверждения в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (пункты 17-18).

Проблема: Согласно п. 17 Постановления Глава местной администрации после окончания публичных слушаний может принять решение о направлении проекта схемы теплоснабжения в адрес уполномоченного федерального органа исполнительной власти только для целей ее утверждения.

Вместе с тем, частью 4 ст. 7 ФЗ «О теплоснабжении» предусмотрена также необходимость направления проекта схемы теплоснабжения в адрес уполномоченного органа для целей его предварительного согласования в случаях, если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта РФ, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта РФ.

3.5. Постановлением определены общие требования к порядку ежегодной актуализации схемы теплоснабжения, содержащие, в том числе, перечень ежегодно актуализируемых данных (пункты 22-24).

При этом обращает на себя внимание, что Постановлением при определении названного перечня данных были учтены, например, следующие требования ФЗ «О теплоснабжении»:

- требования о распределении тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения между источниками тепловой энергии путем ежегодной актуализации схемы теплоснабжения (статья 18 ФЗ «О теплоснабжении»);

- требования об обеспечении технической возможности подключения объекта капитального строительства вследствие отсутствия свободной мощности в точке подключения и мероприятий по снятию ограничений в инвестиционных программах соответствующих теплоснабжающих и теплосетевых организаций путем внесения изменений в схему теплоснабжения на основании письменных обращений таких организаций (статья 14 ФЗ «О теплоснабжении»).

4. Постановление не содержит в себе указаний относительно сроков, в течение которых органами местного самоуправления должны быть разработаны и утверждены схемы теплоснабжения соответствующих населенных пунктов.

С учетом истечения ранее предусмотренных ФЗ «О теплоснабжении» сроков для их утверждения, а также отсутствия конкретных мер ответственности за неисполнение подобных требований, указанное обстоятельство может послужить причиной затягивания органами местного самоуправления процесса инициирования разработки схем в предусмотренном Постановлением порядке.

Справочно: Ранее статья 29 ФЗ «О теплоснабжении» предусматривала, что утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов уполномоченными органами должно быть осуществлено до 31 декабря 2011 года.

07.03.2012 года